

资加职务工资和工、教龄津贴,按国务院(78)104号文件规定计发退休金,符合条件的,仍享受四川省政府决定的生活补助费。

甘孜州普教系统教师统计表

年度	项目 人数 (人)	专师 任总 教数	教门 育部 办	普通中学				中专校	小学				幼儿园			
				合计	高中	初中	教门 育部 办	中师	合计	教门 育部 办	其门 他部 办	民办	合计	教门 育部 办	其门 他部 办	民办
1950		118	118	18		18	18		90	90			10			
1957		640	31	31	2	29	31	31	571	550		21	7	7		
1965		1903	1765	161	27	134	161	29	1607	1500	16	91	106	75	29	
1978		6350	4002	1111	280	831	1089	68	5087	2784	277	2026	84	61	23	
1985		5504	4424	1183	250	933	1031	72	4055	3165	265	625	194	156	38	
1990		5560	5159	1388	348	1040	1388	118	3802	3258	151	393	252	195	44	13

第八章 经费、设备、校舍建设及勤工俭学

第一节 教育经费

一、清末时期

清末(1907~1911年),川边的教育经费来源为两项:一是奏请朝廷拨付;二是由边务大臣负责在边务经费内预支,交成都宝丰银号存储,学务局凭摺在巴塘银号领取。5年中,清廷共拨款3次,计120000两白银;在巴塘、乡城、稻城等地战乱中缴获物资变价款54172两白银,交成都华阳发商生息,还在巴塘、乡城等地收学粮200余石。

清末时期教育经费的开支包括教员薪俸、学生用费、教学设备及办公等四项。教员薪俸占63%;学生用费,包括学生衣裤、书籍、文具及伙食占14.3%;教学设备,包括教具、图书、教学用品及培修校舍等占18.3%;办公费为粉笔、文具、茶水及临时杂役等开支,占4.4%。

二、民国时期

民国建立到民国 16 年（1927），康区教育处于倒退时期。主要原因是教育经费来源中断。因此，清末兴办的学校多数停办，凡是保留下来的学校，其学校经费完全由县自筹解决。地方财力较好的县，学校相对保留较多，如康定、泸定及丹巴等县。当政者中，有热心教育的就尽量安排资金扶持教育，那时的教育就办得好些。如民国 6 年（1917）镇守使殷承霖，调查边情，关心教育，在他任职期，预算中特别列出 3000 元（银元），将康定、泸定、丹巴、雅江及巴塘等县的学校恢复了半数之多。但为时太短，由于川滇混战发生，殷系云南人，被迫离去。后来任职的镇守使，借口军费不足，将教育经费全部提去，学校只有停办。

民国 17~23 年（1928~1934），康区教育经费来源，主要有两个方面：一是地方自筹；二是川康边防军总指挥部划拨。自筹的县仅康定、泸定、丹巴三县。关外各县及康定师范传习所大部分教育经费，由川康边防军总指挥部按预算支付。关外各小学在地方粮项下支领（但往往不能按时支付，直接影响到办学积极性）。师范传习所每年经费大洋为 5400 元。

民国 23~27 年（1934~1938），康区教育经费由建省委员会按预算列支。经费来源：一是国民政府按月拨给；二是西康建委会补助部分；三是地方自筹。民国 27 年（1938），中央拨给建省委员会教育经费 14 万元法币，其中边疆教育经费 6 万元，义务教育经费 8 万元。西康建省后，教育经费仍依赖中央拨款，地方自筹少部分。民国 28 年（1939）以后，又采取中央直接办理的办法，即由教育部直接办理民族教育，筹设直属的国立小学、中学、师范以及职业学校等，同时地方补助配合进行。抗日战争爆发后，中央补助减少，加之法币贬值，物价上涨，教育经费十分困难，部分学校维持教学都成问题。抗日战争胜利后的几年中，货币不断贬值，物价成百上千倍地飞涨，国民党政府日趋腐败，教育经费无法保证，教职员生活没有保障，学校规模逐年缩小，有的合并办学，艰难维持。根据《西康省通志稿》记载：“省教育文化费在省预算中的百分数，二十八年占 14%，嗣后各年约减在 10% 上下，此为其他省无有的现象。”

民国 29 年（1940），康区教育经费自筹情况是：康定县自筹 17356 元，泸定县自筹 31840 元，丹巴县自筹 14920 元，九龙县自筹 400 元。关外各县的教育经费全靠中央和省补助，所以小学时兴时辍，时办时停。

民国 34 年（1945），西康省对康区教育经费分配：省立康定、九龙、甘孜、新龙、道孚、康师附小、理塘、巴塘、丹巴及康定东俄洛小学、康定东关小学共 12 所，以及藏文补习班，总计为 376000 元。另外：省立康定师范为 100400 元。省立第一边疆师范 69000

元。省立康定农业职业学校 198300 元。省立康中 188500 元。省立康定商业职业学校 135700 元。省立高级医事职业学校 57200 元。

民国 35 年 (1946), 教育部编的《边疆教育概况》第九章《西康省边疆教育设施》中, 康区边疆教育经费开支概况如下表:

民国 35 年 (1946) 西康省康区边疆教育经费开支概况表

校 名	成立时间		校 址	班数 (个)	学生数 (人)	教职 员 (人)	经 费 (元)
	民国 (年)	月					
省立第一边疆师范	33	1	康定金刚寺侧	4	99	19	188000
省立农职校	33	8	康定头道桥	4	92	17	342000
省立商职校	32	8	康定北门幸福桥	6	50	24	258000
省立医职校	34	1	康定(今州医院)	1	31	11	20000
省立甘孜小学	26	2	甘孜县城	5	128	9	38000
省立新龙小学	26	1	新龙县城	5	133	9	38000
省立九龙小学	26	1	九龙县城	5	190	7	38000
省立理塘小学	26	1	理塘县城	5	181	9	40000
省立竹瓦龙小学	34	1	巴塘竹瓦龙	2	61	4	40000
省立东俄洛小学	30	10	康定东俄洛	2	42	7	55000
省立雅江小学	26	1	雅江县城	7	166	12	41000
省立金汤小学	28	1	金汤(局)	5	102	9	36000
省立丹巴小学	26	8	丹巴县城	5	85	9	29000
省立道孚小学	26	1	道孚县城	5	126	9	33000
康定县立城北小学	32	1	康定北门	3	51	7	36000
稻城县立初小	29	1	稻城城区	2	35	2	12000
炉霍县立初小	29	1	炉霍城区	2	58	2	24000
石渠县立初小	31	1	石渠城区	1	15	1	12000
邓柯县立初小	31	1	邓柯城区	2	51	3	12000
白玉县立初小	28	1	白玉城区	2	61	3	12000
德格县立初小	28	1	德格城区	2	27	3	18000
乾宁县立初小	26	4	乾宁城区	4	59	4	18000
金汤局立第一边小	32	1	金汤(局)区	2	35	1	24000

据《边疆教育经费概况》(续编)中篇第128页记载,民国时期中央给西康省康区18县的教育经费:1935年30000元,1936年30000元,1937年30000元,1938年30000元,1939年82000元,1940年56000元,1941年50000元,1942年(数字不详),1943年15600元,1944年46000元,1945年275000元,1946年30900000元,1947年20000000元。

国立康定师范和国立巴塘师范及其附小、国立康定专科学校等的经费由教育部直接划拨,较省立学校的经费充裕。抗日战争胜利后的几年中虽有困难,但维持办学还是可以的,比省立学校好,与县立小学比更是天壤之别。

三、解放后

解放后,全州的教育事业费与学校基建费,全靠中央、省、州、县财政拨给。虽有点学费收入来补充,但数目极小。80年代有少数县有些勤工俭学和集资等收入,但为数也很少。

财政拨款 这是州内各类学校经费的主要来源。刚解放时,先恢复了康定、泸定的中小学校,经费全由军管会拨给。1951年,关外各县逐渐恢复和新办一些小学校,教育经费由西康省藏族自治州人民政府直接拨给。1950年共拨教育经费32500万元,1951年拨157000万元,1952~1954年每年拨257000万元(均为旧人民币)。1955年开始用新币,当年拨教育经费30.4万元,按新旧币值总算是1954年的1.189倍。1956年拨18.7万元,比1955年约下降61.5%。1957年教育经费大幅度上升,当年下拨52.9万元,比1956年增长182.9%。1958~1960年教育经费又大幅度上升。1958年下拨226.1万元,比1957年增长327.4%。1959年下拨243.5万元。1960年下拨333.6万元。1960年是这几年拨款最多的一年。1956年以前教育经费内,除教育事业费外,也有基建费和一部分文化费,但没有明确划分。这段时间的基建,主要是改建、培修、新建校舍、新制课桌凳等。1958年的教育经费比1956年上升12倍多,上升的大部分用在基本建设上去了。1956~1960年的基建费:1956年29.8万元,1957年39万元,1958年67万元,1959年33万元,1960年68万元。这些基建经费都是专款专用,这段时间新建小学校舍较多。1961年以后教育经费往下滑。1970年开始上升。这10年的教育经费虽有增有降,但最高数还没有超过1960年的拨款数。1961~1971年的教育事业费与基建拨款如下表:

单位:万元

年度 项目	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
教育事业费	213.8	195.7	201.8	256.3	241.8	203.9	218.1	181.6	252.2	261.2	294.0
基建投资	23.9	17.1			59.5	70.6	70.6	70.6			

1972~1990年,州教育经费大幅度增长。1972~1990年教育事业费与教育基建费如下表:

单位:万元

年度 \ 项目	合计	教育事业费	基建费	年度 \ 项目	合计	教育事业费	基建费
1972	395.0	346.0	49.0	1982	1350.0	1203.0	147.0
1973	442.0	382.0	60.0	1983	1466.2	1268.2	198.0
1974	489.0	409.0	80.0	1984	2081.6	1680.0	401.6
1975	553.0	451.2	101.8	1985	2547.5	1919.0	628.5
1976	553.0	448.6	104.4	1986	3206.0	2291.7	914.3
1977	619.4	613.4	78.0	1987	3650.6	2700.0	950.6
1978	843.0	755.0	88.0	1988	3935.5	2967.2	968.3
1979	890.5	778.5	112.0	1989	4154.4	2955.4	1199.0
1980	1061.8	934.8	127.0	1990	4713.0	3276.0	1437.0
1981	1172.4	1025.4	147.0				

学杂费 是州教育经费来源之一,但学杂费收入很少。在50年代初,基本上没有收取学杂费。60年代在城乡中心校收取少量学杂费,一般乡村小学还免收。1972年,高中每人每期缴2.5元;初中每人每期缴2元;高小每人每期缴0.8元;初小每人每期缴0.60元。贫寒学生通过申请可以免缴。各校每期收的学杂费自留10~15%,由学校作教学之用,其余缴县教育局,由县教育局统一作补助教育经费之用。

勤工俭学收入 各学校从1958年开始搞勤工俭学,但都是一些整建学校、学工学农、为社会服务的一些劳动,未计算产值。从1971年起,根据各学校的条件,办起一些小农场、小牧场、小工厂(砖瓦厂),边远山区组织学生挖虫草、贝母等药材,才开始有创收。在这20多年中,全州中小学及师范的勤工俭学总产值4719117元,纯收入1685534元。纯收入1980年最低,年学生人均均为0.184元,1990年最高,年学生人均均为7.52元。这些纯收入除部分用来扩大再生产外,其余部分作师生福利开支和教学之用。

集资 1983年,省发出《关于通过多种渠道筹集教育经费改善中小学办学条件的试行办法》和《关于厂矿、企业办学经费问题的试行办法》,得到不同程度的贯彻。州教育集资从80年代开展的主要项目为:群众投工投料建校舍,添加课桌凳,群众个人出资、单位出资为学校购教学设备,维修、新建校舍等,爱国宗教人士、国外藏胞捐资家乡教

育等。

甘孜州普通教育经费历年支出情况表

单位：万元

年度	地方财政 总支出	普通教育支出			普教支出 占财政支 出的%	比上年增长%		按人口平 均普教经 费(元)
		合计	教育事业费	基建投资		财政总支出	普教总支出	
1950	50.0	3.25			6.5			0.07
1951	221.0	15.7			7.1	342.0	383.1	0.32
1952	559.0	25.7			4.6	152.9	63.7	0.51
1953	672.0	25.7			3.8	20.2	0	0.51
1954	857.0	25.7			3.0	27.5	0	0.50
1955	843.0	30.4			3.6	-1.6	18.3	0.59
1956	2050.0	18.7			0.9	143.2	-38.5	0.36
1957	2231.0	52.9			2.4	8.8	182.9	1.05
1958	3155.0	226.1			7.2	41.4	327.4	4.48
1959	3300.0	243.5			7.4	4.6	7.7	4.61
1960	3583.0	333.6			9.3	8.6	37.0	6.36
1961	2248.0	237.8			10.6	-37.3	-28.7	4.73
1962	1344.0	212.8			15.8	-40.2	-10.5	4.31
1963	1539.0	201.8			13.1	14.5	-5.2	4.02
1964	2024.0	256.3			12.7	31.5	27.0	5.02
1965	1968.0	291.3			14.8	-2.8	13.7	5.70
1966	2118.0	274.5			13.0	7.6	-5.8	5.13
1967	1895.0	288.7			15.2	-10.5	5.2	5.27
1968	1421.0	252.2			17.7	-20.0	-12.6	4.51
1969	2139.0	252.2			11.8	50.5	0	4.36
1970	2776.0	261.3			9.4	29.8	3.6	4.42
1971	3266.0	332.0			10.27	17.7	27.1	5.44
1972	3819.0	395.0	346.6	49.0	10.3	16.9	19.0	6.31
1973	4903.0	442.0	382.0	60.0	9.0	28.4	11.9	6.89

续表

年度	地方财政 总支出	普通教育支出			普教支出 占财政支 出的%	比上年增长%		按人口平 均普教经 费(元)
		合计	教育事业费	基建投资		财政总支出	普教总支出	
1974	4267.0	489.8	409.8	81.0	11.5	-13.0	10.6	7.48
1975	5059.0	553.0	451.2	101.8	10.9	18.6	13.1	8.26
1976	4810.0	555.0	448.6	106.4	11.5	-4.9	0.4	8.10
1977	5515.0	691.4	613.4	78.0	12.5	14.7	24.6	9.86
1978	7377.1	843.0	755.0	88.0	11.4	33.8	21.9	11.80
1979	8134.1	890.5	778.5	112.0	10.9	10.3	5.6	12.21
1980	7745.8	1061.8	934.8	127.0	13.7	-4.8	19.2	14.4
1981	8460.7	1172.4	1025.4	147.0	13.9	9.2	10.4	15.65
1982	8980.0	1350.0	1203.0	147.0	15.0	6.2	15.1	17.66
1983	11088.0	1466.2	1268.2	198.0	13.2	23.5	8.6	18.31
1984	15600.0	2081.6	1680.0	401.6	13.3	40.7	42.0	26.66
1985	14592.1	2547.5	1919.0	628.5	17.5	-6.5	22.4	32.33
1986	19484.0	3206.0	2291.7	914.3	16.5	33.5	25.8	40.16
1987	18997.0	3650.6	2700.0	950.6	19.2	-2.5	13.9	44.78
1988	20439.5	3935.5	2967.2	968.3	19.3	7.6	7.8	43.08
1989	24098.1	4154.4	2955.4	1199.0	17.9	15.6	5.6	48.99
1990	32477.7	4713.0	3276.0	1437.0	14.5	34.8	13.4	49.03

第二节 校舍建设

解放前的学校，基本上是旧寺庙或地主、头人、土司废弃马房、羊圈，经简单整修后，作为学校用房。民国时期，西康省唯一的一所高等学府国立康定师范专科学校，也只修了4个片石结构的教室，其余生活用房、办公室、图书室等均为川王宫庙宇稍加整修后，作为学校用房。

解放后，人民政府投入大量人力物力进行学校建设。50年代初，对学校建设实行因陋就简，边维修、边改造、边新建的办法进行。1951年，在康定县第一完全小学新建一