

概 述

德格，藏语意为“善地”，源于佛教教义中的“四部十善”。公元1253年，忽必烈召见藏传佛教萨迦派领袖八思巴和噶玛拔希。八思巴途经康区今德格境内时，受到禄东赞（吐蕃王朝初期松赞干布的大臣）后裔第三十代——萨迦名僧索郎仁青的朝拜，遂被八思巴选任为“色班”（膳食堪布）。此后，索郎仁青随八思巴进京，深受帝师宠幸，便以佛教词汇赐以其“四德十格之大夫”称号。其意为：索郎仁青具有“法、财、欲、果”的四个条件和草、土、水、石、木各占二格共十格（即“远近牧草美，田、宅土质美，饮灌水质美，砌、磨石质美，屋、薪木材美”）的优秀品质。此时出现的“德格”一词仅是个人荣誉称号。15世纪初，禄东赞后裔第三十五代——本青更登降村将八思巴赐以其家族先辈索郎仁青“德格”一词正式作为家族称号。本青更登降村次子根西生根则自称为第一代“德格土司”（德格甲波）。明末清初，德格家族政治势力迅速扩张，“德格”一词逐渐演变为地名词汇，即德格土司所辖区域。1910年，赵尔丰在德格土司辖区推行改土归流，将土司辖区分为五部分，以土司辖区中部为德化州。1913年，德化州改为德化县。1914年，为避免重名，复用“德格”一词为县名，改德化县为德格县并沿用至今。

德格县位于四川省甘孜藏族自治州西北部，地处东经 $98^{\circ}12' \sim 98^{\circ}41'$ ，北纬 $31^{\circ}24' \sim 32^{\circ}43'$ 之间，东与甘孜县毗邻，南与白玉县相接，西与西藏江达县隔金沙江相望。北与石渠县接壤，地处金沙江、雅砻江上游。县境总面积11 025.24平方千米，川藏公路317国道线贯穿县城及部分区乡。县城距州府康定588千米，距省会成都954千米。

2005年末，全县辖5个工委、25个乡、1个镇、171个行政村、3个居委会、266个村民小组，总户数14 387户，总人口68 043人，其中，男34 384人，女33 659人；农业人口62 637人，非农业人口5 406人，分别占总人口的92.06%和7.94%；藏族65 321人，占全县总人口的96%，汉族1 600人，占全县总人口的2.35%，彝族、回族、羌族、苗族、土家族、蒙古族共计1 122人，占总人口的1.65%。全县计划生育率为96%，出生率为12.5‰，死亡率为7.2‰，自然增长率为5.3‰。

县境属青藏高原东南缘，横断山系沙鲁里山脉北部金沙江峡谷地带。地形复杂，最高





点为绒麦峨扎山峰，海拔6 168米；最低点是与白玉县交界的丁都桥麦曲河口，海拔2 980米；相对高差3 188米，境内平均海拔4 235米，居全州第三位。全境以雀儿山为标志，分为东北、西南两大部分。东北部高，河谷宽平，土壤肥厚，古夷平面保存完整，属川西丘状高原地貌；西南部低，为河流深切，地势高低悬殊，属高山峡谷地貌。境内有冰川30余条，有海拔5 000米以上的山峰30座。

德格县属大陆性高原季风气候。空气干燥，气温较低，冬长夏短，常年平均气温为6.7℃，最高气温极值31.0℃，最低气温极值-20.7℃。常年平均降水量为623毫米，多集中在5~9月，占全年总降水量的86%。境内霜冻冰雹频繁，降雪期早，日照时间较长，无霜期在115天左右，日照时累计年平均为1 966.6小时。

德格县境内自然资源极为丰富。河流以雀儿山为分水岭，形成东部的雅砻江水系和西部的金沙江水系，主要河流有雅砻江水系的巴曲、玉曲等12条一级支流和金沙江水系的色曲、麦曲等5条一级支流。金沙江干流全长2 308千米，德格境内流程156千米，境内流域面积约4 800平方千米，径流总量为12.4亿立方米，干流水能蕴藏量119万千瓦，支流水能蕴藏量33.6万千瓦。雅砻江干流全长1 500千米，境内流域长165千米，境内流域面积约6 500千米，径流量约15.8亿立方米，干流水能理论蕴藏量45万千瓦，支流水能理论蕴藏量27.3万千瓦。水资源、水能资源极为丰富，金沙江、雅砻江德格段及其支流水力理论蕴藏量224.9万千瓦。

矿藏资源根据目前收集的资料，全县17个矿种（包括地下水），63处矿产地，其中大型矿床1处，中型矿床4处，小型矿床26处，矿点31处，矿化点11处。主要矿种有铜、铅、锌、镍、钒、钨、汞、锡、金、银等。

境内野生动、植物资源极其丰富。野生动物有哺乳类、鸟类、两栖类、爬行类共170余种。其中国家Ⅰ级重点保护动物有白唇鹿、豹、金雕等9种，国家Ⅱ级重点保护动物有黑熊、水獭、林麝等32种。境内乔木树种有川西云杉、粗皮云杉、鳞皮冷杉、高山柏、密枝圆柏、红桦、白桦、山柏杨、北京杨等。灌木以高山柳、野花椒、野樱桃、三颗针、忍冬、杜鹃、锦鸡儿、蔷薇较多。草本植物有高山嵩草、珍芽蓼、四川嵩草、甘肃嵩草、垂穗披碱草、紫羊茅、恰草、凤毛菊、龙胆、火绒草、点地梅、高原毛茛、早熟禾、异针茅、羊茅、蒲公英、车前草等。境内中藏药野生植物药材主要有冬虫夏草、贝母、知母、大黄、红景天、雪莲花、秦艽、蓝花侧金盏、八月瓜、草玉梅、中华槲、大麻、短柄乌头、拟楼斗菜、短地榆、沙参、续断、点地梅、柴胡、车前、龙胆、川木香、羌活、藏木香、甘松、高山党参、打箭菊、佛手参等500余种。其中八坞虫草、玉隆大黄驰名中外。

复杂的地壳运动，形成境内多处奇险景区。冰川创蚀形成新路海、木日错等高原湖泊，河流深切形成以一线天为代表的多处大峡谷以及四季冰封的绒麦峨扎雪峰和大小冰川，水草丰茂的草原和分布在全县各地的10余处温泉，都极具开发利用价值。境内旅游资源极为丰富，其中，印经院被列为国家级重点文物保护单位，新路海旅游景区被列为省级自然保护区，八邦寺民族民间绘画艺术被列为省级文物保护单位，龚垭喇格石棺墓群被列为州级文物保护区，阿须格萨尔纪念堂、格萨尔藏戏发祥地——竹庆寺被列为州级文物

保护单位，格萨尔王故里阿须草原、卡松渡生态旅游区、人间仙境多普沟等景区景点风格各异，在整个藏区都极具影响力。

二

1989~2005年，德格县先后按照“1·2·3·10”（即：坚持农牧业基础，建好雀儿山以东效益牧业和雀儿山以西农业综合开发两个开发区，狠抓越温脱贫、地方财政收入、交通能源和通讯设施建设三个重点，做好畜草基地建设、畜群结构调整、小集镇建设、农业综合开发、社会事业、乡镇企业、企业改革、异地开发、林业发展、基础设施建设十项工作）和“3·2·1·9”（即：夯实基础设施、基础产业、基础教育三大基础。培育文化旅游和生态藏医药两大产业。确保社会稳定。狠抓交通建设、能源建设、通信建设、实用科技推广、生态建设、经营城市和民营经济建设、扶贫开发、文化建设、人才培养等九项重点工程）发展思路抓经济建设。1995年，实行草场承包，有11.24万公顷草场承包到户，46.63万公顷草场承包到联户，1.47万公顷公用草场承包到乡村，核发草场承包合同6575本。“十五”期间退牧还草19.33万公顷。2005年，各类牲畜存栏52.79万头（只、匹），牲畜总增率、出栏率、商品率分别为21.7%、22%、12.5%，肉类产量6473吨，奶产量13050吨。乡镇企业行业涉及采矿、手工业生产、装饰品加工、绘画等，生产总值从1991年的542万元，增加到2005年的1150万元。2005年，农村经济坚持“多予、少取、放活”方针，全面实现免征农牧业税，兑现粮食直补，县内民营企业达到10家，注册资金2166万元，从业人员179人，上缴国家税金48.5万元，实现经济增加值8059万元。个体工商户520户，从业人员832人，实现社会商品零售总额3646万元，比1991年增长2.26倍。1989年，全县国内生产总值4896万元，其中，第一产业3751万元，第二产业290万元，第三产业855万元。2005年，德格县地区生产总值为19367万元，人均国内生产总值2930元，其中第一产业实现增加值9050万元，第二产业实现增加值2262万元，第三产业实现增加值8055万元。

“八五”期间 1995年，全县国内生产总值完成8239万元，比1990年增82.3%，（按可比价计算，下同），年均增12.8%。其中第一产业增加值为5799万元，较1990年增71.9%，年均递增9.7%；第二产业增加值为727万元，较1990年增109%，年均递增15.9%；第三产业增加值完成1713万元，较1990年增116.8%，年均递增16.2%。一、二、三产业结构比重由75.4:7.2:17.4变为70.4:8.8:20.8。人均国内生产总值1346元，较1990年增59.34%，五年平均增9.7%。工农业总产值（1990年不变价）完成7056.14万元，较1990年增16.9%，完成“八五”计划的96.12%，年均增3.2%。其中，农业总产值完成6468万元，较1990年增长16.9%，完成“八五”计划96.20%；工业总产值完成588.14万元，较1990年增17.4%，完成“八五”计划95.22%。1995年底，全县各类牲畜存栏为501921头（只、匹），较1990年降6.1%，产仔成活率110917头（只、匹）成活率为89.52%，比“八五”计划降4.48%；出栏率为14.16%，较1990



年增0.66%，比“八五”计划增0.16%；商品率达8.19%，较1990年降0.11%，超“八五”计划8%的0.19%；牲畜增率为16.75%，比1990年增4.51%，超“八五”计划1.75%。1995年，粮食总产量7668吨，比1990年增475.88吨，年均增1.3%。黄金生产8023.48克，比1990年增加3304.73克，增70%。乡镇企业总产值达到1319.79万元，比1990年的291.53元增加3.527倍。社会消费品零售总额达到2836.4万元，较1990年增长92.5%，年平均增14%。“八五”期间，全县固定资产投资累计达到1668万元。1995年，全县地方财政收579.30万元，比1990年增长46.96%；财政累计赤字454.09万元，比1990年增加427万元；地方财政支出1658.99万元，比1990年增598.74万元。城乡居民年末储蓄764万元。农牧民人均纯收入697元，比1990年的527.08元增32.3%，完成“八五”计划的115.8%。

“九五”期间 2000年，全县国内生产总值（现价）达到11182万元，较1995年增22.2%（按可比价计算，下同），年均递增3.6%，其中第一产业增加值为6357万元，较1995年增7.0%，年均递增1.4%；第二产业增加值为1994万元，较1995年增146.7%，年均递增19.8%；第三产业增加值完成2831万元，较1995年增74.1%，年均递增11.7%；一、二、三产业结构比重由70.4:8.8:20.8变为56.85:17.83:25.32。工农业总产值8117万元，比1995年增11.96%，年均增2.1%，其中农业总产值完成7756万元，较1995年增19.91%，年均递增3.7%；工业总产值完成361万元，较1995年减38.62%，年均递减6.8%。其中国有工业产值完成62.9万元，较1995年减81.1%，年均递减13.6%；集体工业产值达到9.5万元，较1995年减23.3%，年均递减4.2%。粮食总产量完成7592吨，较1995年下降76吨，降2.3%，年均递减0.3%。乡镇企业总值完成750万元，较1995年减43.2%。农牧民人均纯收入659元，较1995的697元减5.45%。全社会消费品零售总额达到2182万元，较1995年减24.02%，年均递减4.3%。城乡居民储蓄余额达到1149万元（含信用社），较1995年增50.04%，年均递增8.5%。地方财政收入完成325万元，较1995年减43.9%，年均递减7.5%。2000年，个体工商户发展到390户，从业人员435人，比1995年减4户，减少50人，注册资金359万元；私营企业3户，较1995年增3户，注册资金43万元。

“十五”期间 2005年，德格县地区生产总值为19367万元，较2000年增长45.1%，年均增长7.7%；人均GDP2930元，较2000年净增1157元，增长39.5%。其中第一产业实现增加值9050万元，较2000年增长14.0%，年均增长2.7%；第二产业实现增加值2262万元，较2000年增长6.4%，年均增长1.2%；第三产业实现增加值8055万元，较2000年增长130.7%，年均增长18.2%。固定资产投资为12152万元，较“九五”末增22.22%。全年粮食总产量7672吨，较2000年增1.05%；肉类产量6472.48吨，奶类产量13050.1吨。乡镇企业总产值1150万元，较2000年增53.33%。全县实现工业增加值310万元，较2000年增长1.6%，年均增长0.3%。完成民营经济增加值8930万元，占全县GDP的46.1%，较2000年增29.1%；民营经济实现工业增加值70万元，占工业增加值的比重为22.6%，较2000年增长159%，年均增长21%。社会消费品零售总额实现

4 240万元，较2000年增94.32%，年均递增14.2%。2005年，全年财政总收入完成398万元，较2000年增22.46%。实现旅游总收入5 889.7万元。民营经济实现营业收入8 059万元。农牧民人均纯收入增加到1 221元，较2000年增长88.72%，年均增长13.6%；在岗职工年均工资17 854元，较2000年增长77.9%，年均增长12.2%。城乡居民储蓄存款年末余额6 356万元，贷款8 887万元，人均居民储蓄934元，分别较2000年增长28.03%，年均增5.1%。2005年，全县一、二、三产业结构调整为46.7:11.7:41.6。

三

教育 百年大计，教育为本。德格历届县委、县政府高度重视民族基础教育，将发展民族教育作为县委、县政府各项工作的重中之重来抓，不断加大对基础教育的投入力度，全县教育硬件设施不断加强，师资队伍不断壮大，教职员工的业务素质不断提高。在“十五”期间，德格县紧紧抓住“十年行动计划”契机，进一步解放思想，端正办学思路，不断深化教育改革，深入开展“一纲五法”的宣传，加快全县普及九年义务教育步伐，使分级办学、分级管理、分工负责的办学体系进一步得到落实。建立健全各项规章制度，全县适龄儿童入学率明显上升，学校教育质量和办学效益逐步提高，办学规模不断扩大，教职员工的事业心和责任感不断增强。1989年，全县有学校28所，其中，中学1所、小学26所、幼儿园1所；有在校学生2 653人，其中，中学在校学生267人，小学在校学生2 253人，幼儿园在园儿童133人。2005年末，全县有各级各类学校58所，其中，中学1所、小学56所（村级小学28所）、幼儿园1所；有各级各类学校教职工355人；有各级各类学生6 581人，其中，中学在校学生214人、小学在校学生6 495人、幼儿园在园儿童142人。全县适龄儿童入学率达95.96%，巩固率达95%以上，普及率达91%，毕业率达95%以上。

卫生 大力发展卫生事业关系到广大干部群众的身心健康。1989年后，德格县始终把规范医疗机构建设、创造良好卫生服务环境作为医政管理的宗旨，狠抓各医疗卫生单位的硬件、软件建设，全县卫生事业蓬勃发展。至2005年，17年间，德格县人民医院成功创建“二级乙等”医院，藏医院“标准化建设”通过评审验收，妇幼保健院“爱婴医院”通过评审验收，马尼干戈中心卫生院成功创建“一级一等医院”。全县29个医疗卫生单位顺利实施人事制度改革。1989年，全县有卫生医疗机构28个，病床92张，有各级各类医务工作人员150人。2005年末，全县有卫生医疗机构29个，病床336张，有各级各类医务工作人员191人。

广播电视 17年来，全县广播电视得到长足发展，极大地丰富了广大人民群众的精神文化生活。1989年，德格仅有县城、马尼干戈、竹庆、卡松渡4个广播站。1999年后，国家开始实施“村村通广播工程”和“西新工程”，调频广播取代了有线广播。截止2005年末，全县共建有3座两资站，19座“千乡”站，96座“村村通”站，全县广播覆盖率达57%。1997年前，县城仅开通转播6个频道的有线电视站，用户620户。2005年末，

县城转播 30 个频道的电视节目，用户达 1 310 户。

社会保障 1989 ~ 1995 年，以临时救助为主。1996 年，不断拓宽保障范围和项目，全县有五保户 297 户 318 人，麻风病人 15 人。1998 年，启动城镇居民最低生活保障工作，1999 ~ 2001 年，城镇低保标准为 104 元。2002 ~ 2005 年，城镇低保标准为 130 元。2003 年，启动城镇职工医疗保险。2005 年，享受城关保障人次 14 371 人，兑现城镇低保金 118.863 万元，启动农村居民最低生活保障工作，首批纳入农村低保对象 1 583 户 5 200 人，发放农村低保金 104 万元。2005 年，启动农村医疗救助工作，发放医疗救助款 118 万元，重新审批五保对象评定 609 户 609 人。

四

德格有“民族文化的走廊”、“中国第五条丝绸之要道”、“西藏昌都茶马古道上的重镇”、“民族英雄格萨尔的故里”、“藏文化三大发祥地之一”、“南派藏医发展中心”等一系列美誉。德格是世界最长史诗主人翁格萨尔的故里。在德格县境内，有格萨尔传说遗迹 80 余处，在 57 座开放寺庙中，珍藏岭国时期的文物 1 800 余件。已挖掘汇集文化资源点 120 处。全县有寺庙 57 座，均有雕塑、壁画，珍藏有唐卡和大量经书及文物。德格印经院更是藏文化宝库，从 1729 年 7 月雕刻《甘珠尔》以来，共有双面印版 306 880 块，其中画板 6 380 块，存有各类典籍 480 余部 1 380 多册（函）近 5 亿字。绘画归纳为壁、轴画（又称唐卡画）等 13 类。县内有在藏区影响较高的佛学院 6 处，一般佛学院 3 处。有别具特色的德格藏戏和具有地方特色的德格锅庄。德格县有国家级文物保护单位 1 处，省级文物保护单位 1 处、州级文物保护单位 8 处。1996 年，印经院被列为全国重点文物保护单位。2001 年，印经院申报世界文化遗产并列入四川省世界文化遗产申报名录。2004 年，启动德格“印经院雕版印刷技艺”、“格萨尔”申报国家非物质文化遗产工作。2005 年，德格更庆镇被列为“四川省历史文化名镇”，并启动申报“国家历史文化名镇”工作。

1988 年，全县共有业余藏戏团 51 个，业余演职人员 200 余人。1994 年，出版《德格印经院藏版细目》第一辑。2002 年 6 月，出版《德格县印经院藏传木刻版画集》。2003 年 6 月，组建德格县格萨尔艺术团。2004 年，中央电视台 15 频道开播德格艺人阿尼的格萨尔说唱。2002 ~ 2004 年，相继出版《雪域康巴文化——德格》《唤醒沉睡的善地》《天德格、地德格》《记者眼中的格萨尔故里》《故乡德格》《阿须情缘》《辉煌“十五”》《德格画册》等书籍，成功举办德格·格萨尔文化风情节；筹备参与每届“西博会”、康巴国际狂欢节；完成对印经院、格萨尔王纪念堂、八邦寺的文物保护升级。截止 2005 年，共开发民间工艺、风情文化、藏饰器皿、书画、歌碟等文化新产品 109 个。

五

1989 年后，全县扶贫主要采取“农村救济”、“城镇社会救济”、“灾害救济”和“优

抚安置”等方式进行。1989年底,全县半农半牧区年人均纯收入在250元以下、年人均有粮低于250千克的农户,牧区年人均纯收入在300元以下的牧户,按照省划定的“双二五、三〇〇”标准,在全县26个乡镇、117个行政村中有贫困人口4298户22894人,贫困户数占总户数的40.98%,贫困人口占总人口的42.43%。通过5年的努力,在1994年8月,通过省、州“双二五、三〇〇”标准越温验收。1994年12月,按照省划定的“二五〇、六〇〇”标准进行摸底调查、重新建卡,全县新建卡贫困户有3550户18136人。省扶贫开发办认定特困乡11个,特困村56个,特困户1752户,特困人口8879人。1998年12月,全县90%以上的建卡贫困户和贫困人口按照“五八”标准(人均年纯收入580元)顺利通过省、州认定。2005年末,全县有5850户3.1万人未摆脱贫困,全县171个行政村中有124个村不通电,111个村不通公路,141个村不通电话,110个村不通广播电视,127个村未建卫生室,仍为省扶贫开发工作重点县。

2001年后,全县以“新村扶贫、移民扶贫、教育扶贫、卫生扶贫、计生扶贫”五大扶贫工程为重点,开展扶贫开发工作。2003~2005年,全县共争取扶贫资金1710.91万元,实现27个新村扶贫工程,17个乡镇卫生扶贫工程,实施白垭、八邦集中移民和部分移民,在13个乡镇实施教育扶贫工程,举办各类培训班36期,培训牧民群众1.98万人(次),送扶贫教科书6200本,五大扶贫工程覆盖到全县农牧民。1991~1997年,发放临时救济款25万元,共救济1300人。1998年,启动城市低保。2002年,启动农村低保。1991~2005年,累计发放抚恤金147.35万元,发放救济、社会福利2011424元,发放救济粮217250千克,发放救灾款1054.45万元。2005年,启动农村医疗救助工作。

六

1989~2005年的17年间,基础设施条件的明显改善,为全县经济快速发展创造了必要的条件,特别是“十五”计划以来,德格县委、县政府立足县情,抓住机遇,狠抓交通、水利、通讯、教育、卫生、广播电视等基础设施建设,各项基础设施得到进一步改善。

“十五”计划实施以来,德格加大对交通建设的投入力度,特别是2002年通县油路工程和2004年通乡公路工程的实施,加快了德格交通建设的步伐。县委、县政府提出的“3·2·1·9”发展战略把交通建设放在首位,为全县交通事业的发展创造了宽松良好的外部环境。1989年,全县境内公路里程累计478千米,公路密度为每百平方千米4.34千米。至2005年,全县境内公路里程累计789.55千米,公路密度为每百平方千米7.16千米。1988年底,县内有公路桥梁28座。2005年末,县内有公路桥梁78座,新建公路桥梁50座,其中,县内地方公路新建桥梁47座,长1226.8米,新建吊桥3座,长216米。

水利建设与人民群众的生产生活息息相关,同时水利建设是功在当代,造福子孙的百年大计。1989年以来,德格县在省、州的关心支持下,坚持以人为本,树立科学的发展观,在创新中求发展,找准工作突破口,把握重点,抓住难点,突出亮点,全面推进各项



水利工作健康、有序开展。全面启动牧区草原生态建设水资源保障、农村饮水安全工程以及水土保持小流域综合治理、“送电到乡工程”，切实加快水利基础设施建设，为农业增产、农民增收提供有力的水利支撑。2005年，有灌渠247条，其中，“三面光”灌溉渠5条，有效灌溉面积0.09万公顷，保灌面积0.07公顷。1995~1996年，在龚垭乡更达村哈拉贡沟以及龚垭村的普西沟两条小流域开展水土流失综合治理，治理面积6平方千米，土壤侵蚀量由原来的784万吨减至1.57万吨。至2005年底，共投入278.27万元，修建3处防洪堤，总长为7.6千米。1989~2000年，修建人畜饮水工程30处，解决0.73万人和4.57万头（只、匹）牲畜的饮水难问题。2001~2004年，实施人口饮水工程，累计修建8处，解决0.47万人的饮水难问题。2005年，修建安全饮水工程10处，解决0.7万人的饮水难问题。截至2005年底，全县累计新建人口饮水工程113处，覆盖全县26个乡镇（镇）118个自然村及村民小组，累计解决36451人的饮水问题。1989年以来，新建（改建、扩建）兴城、多瀑沟、俄支、浪多、马尼干戈等电站，截至2005年，全县共有电站8站13台，装机容量共计6100千瓦。

在2000年前，德格县通讯状况较差，无全国直拨电话，无移动通讯。2000年后，德格县相继开通全国直拨电话、移动通讯基站；相继开通DDN数据业务设备，实现窄带拨号上网；完成ADSL宽带接入网安装，完成ADSL宽带扩容。在通讯建设中，德格县紧紧围绕“外抓市场、内抓管理”的要求，创新发展思路，根据城乡设备容量不足的现状，有针对性地积极争取建设项目，通过多年来的努力，截至2005年末，德格通讯能力不断加强，通讯面貌逐年得到改善，通讯手段逐步得到完善，为社会稳定、地方经济建设起到了积极作用。1989年，全县有市内固定电话65部，农村固定电话57部；2005年，全县有固定电话1158部，农村固定电话976部，宽带用户装机容量达到160门，宽带用户达107户。

为把古城德格建设成为独具民族特色的县，县委、县政府加大经营城市力度，努力营造良好的投资环境，全方位、多层次地争取外来资源、民间资金进入德格城市经营领域，以优惠的政策吸引企业和个人来德格发展，进而实现城市土地资源的优势与外部人才优势、资本优势、市场优势的有机配置，形成多元化的城市经营投资格局；转变观念，牢固树立“你发财、我发展、你投资、我服务”的引资思路，为投资商营造愉快宽松和热情服务的环境，使城镇周边的土地得以盘活，加快城镇建设步伐。1989年以来，相继在城区建成林业宿舍楼、农牧综合大楼、水电大楼、财政综合大楼、税务综合大楼、公检法综合楼、香巴拉步行街等大楼20余幢，一排排、一幢幢，别具一格、井然有序、具有浓郁民族特设的城市建筑使城区面貌焕然一新。在加块经营城市的同时，加大对乡镇建设的投入力度，马尼干戈、阿须等乡镇面貌得到较大改善。

七

1989年以来，德格县农业工作紧紧结合实际，坚持以资源为依托，市场为导向，科技

为先导，效益为中心，科学运用开发机制，积极围绕调整优化农业种养结构和产业结构，加大申报项目力度，大力发展优质特色青稞生产粮食基地建设，提高农产品质量，优化农业区域布局，着力打造县域特色农业产业。稳定党在农村的基本政策，以加大产业扶贫、劳务扶贫力度，改善农民群众的生产生活条件。积极引导广大农民从传统农业向现代农业过渡，在搞好蔬菜基地建设的同时，重点发展人工种植中藏药材，加大农村科普力度，搞好农村科技培训，普及和推广农村先进适用技术，增加农民收入。1989年末，全县耕地面积87 329亩（1公顷=15亩），粮食播种面积64 355亩，青稞平均单产105千克；小麦播种面积7 238亩，平均单产113千克；种植豌豆2 069亩，单产86千克；种植荞麦面积450亩，单产62千克。2001年，在龚垭乡龚垭村建立中、藏药材试验示范基地，基地占地15亩，试验用地10亩，由4名农业技术人员负责试种藏木香、波棱瓜、天南星、半夏、桃儿七、川红花、当归、大黄、羌活、牛蒡子、秦艽、红景天、川赤芍等32个中藏药材品种，成功26个品种。当年除药材基地试验10亩药材外，在金沙江沿岸的几个乡试验种植10亩中藏药材。2002年，全县药材人工种植面积100亩。2003年，全县药材人工种植面积为110亩。2004年，全县药材人工种植面积201亩。2005年，全县耕地面积74 984亩，农作物播种面积61 884亩，粮食总产量7 672吨，青稞平均单产139千克；小麦播种面积4 290亩，平均单产140.8千克；种植豌豆面积165亩，亩产97千克；种植荞麦面积50亩，亩产仅80千克；全县药材人工种植面积123亩；完成各类良种推广37 240亩，推广良种651 700千克。

1989~2005年，县政府在组织、指导牧民发展生产的过程中，按照“限制马、稳定牛、发展猪和羊”的牧业工作思路，侧重树立牧民的科技兴牧和社会主义商品观念，通过推广先进实用的畜牧业科学技术，提高畜牧业科技含量，增加投入，畜牧业生产水平有较大的提高和改善，畜牧业各项经济技术指标稳中有升，促进全县牧业生产逐步由数量型向效益型转变。1989年，全县各类牲畜存栏为504 554头（匹、只），其中，牦牛293 198头、黄牛7 635头、马20 032匹、山羊115 431只、绵羊67 823只、生猪435头；牲畜的出栏率、总增率、商品率分别为12.53%、8.26%、3.8%。1989年后，继续贯彻“以牧为主，牧农结合，多种经营、综合发展”的生产方针，在农牧区实行家庭联产承包责任制。1993年，启动“人、草、畜”三配套建设。2005年，牧业产值达到6 653万元，牧民人均纯收入达956元，全县各类牲畜存栏为527 906头（匹、只），其中，牦牛353 078头、黄牛10 798头、马43 632匹、山羊72 048只、绵羊47 791只、生猪559头，牲畜的出栏率、总增率、商品率分别为21.7%、21.91%、12.5%，比1989年上升9.17%、13.65%、8.7%。

八

社会主义精神文明建设取得长足进步，全民的法制意识和文明意识明显增强，人民代表大会制度不断加强和完善，人民政协的作用得到较充分的发挥，在全县的政治和社会生

活中产生了越来越重要的影响。社会事业进步以“康巴文化”为底蕴，以社会主义先进文化为主导的文化事业蓬勃发展；以“文明单位”创建活动为载体的社会主义精神文明建设持续开展并不断深入；至2005年底，全县有各级文明单位56个，其中，省级文明单位2个，州级文明单位18个，州级最佳文明单位2个、州级文明行业1个、县级文明单位29个，县级文明行业4个。干部群众的参与程度和创建工作的规范化水平不断提高，从而有效地扩大了社会影响，促进了全民文明程度的提高。

2000年后，全县精神文明建设坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，把文明村镇创建列为重点，推进公民道德建设和未成年人保护工作，开展“讲文明、树新风”活动。2005年，全县评创遵纪守法户1052户、五好家庭户171户、双文明户488户。

在共青团的工作中，始终以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，加强思想道德、社会公德的教育。在农牧区团组织中，发挥广大团员、青年在经济建设中的突击队作用，带领广大青年走上共同富裕之路；动员广大团员、青年发扬主人翁精神，开展了“增效益、促成才、当能手”、“学雷锋、树新风”、“争当岗位能手、争创青年文明号”、向孔繁森同志学习、“爱国主义教育活动”、“康巴精神代代传”等一系列精神文明建设活动，共举办各类培训40余期，参加人员达3000余人（次），进一步坚定了广大青年走建设有中国特色社会主义道路的信念，增强了他们的政治敏锐性和政治鉴别力，有效减少青少年犯罪现象。

对全县妇女开展坚持四项基本原则、维护祖国统一、发展民族经济等教育活动。在各项建设事业中，发挥妇女“半边天”的作用，发动和组织农牧区妇女群众大搞农牧区基本建设和科学种地、科学养畜增加收入。在开展各项教育的同时，广泛宣传各战线上涌现出来的优秀妇女干部、“三八”红旗手（集体）、“巾帼建功”标兵的先进事迹。1989~2005年，荣获优秀妇联干部荣誉称号的州级4名，县级12名；荣获“三八”红旗集体1个；荣获“三八”红旗手荣誉称号的州级3名，县级4名；荣获“三八绿色奖章”的州级1名，县级2名；荣获“三八绿色工程”先进单位县级1个；荣获“巾帼建功”先进单位州级3个，县级9个，先进个人州级2个，县级16个；荣获“巾帼建功”标兵省级1个，州级1个，县级3个；荣获“巾帼文明示范岗”称号州级4个，县级3个。妇女儿童工作协调组织先进单位县级2个。为提高广大妇女群众知识文化水平以及劳动致富的本领，结合德格县农牧区的实际，以点带面，1990~2005年，在全县农牧区妇女中广泛开展学文化、学技术、赛贡献、赛新风活动。在活动中，荣获“双学（学文化、学技术）双赛（赛贡献、赛新风）”活动先进个人省级1个，州级6个，县级26个。荣获“双学双赛”活动女能手13个，先进集体州级6个，县级9个。“脱贫致富”带头人州级8人，县级6人。

为切实增进军民鱼水关系，充分发挥军民共建的优良传统。每年元旦、春节、藏历年、八一建军节开展拥军优属活动，召开烈军属、残疾军人、复员退伍转业军人座谈会或代表大会，听取他们对优抚工作的意见和建议，并对作出贡献的同志给予表彰。同时，深

入驻军、优抚对象家庭进行慰问，发放慰问金，17年累计发放慰问金147.35万元。1999年，德格被全国双拥领导小组和国家民政部评为“爱心献功臣行动”先进县。

九

1989年以来，县委、县政府在抓好发展和加快社会主义法制化建设的同时，加强基层政权和基层党组织建设。1989年，全县区、乡政权为6个区公所、1个镇政府、26个乡政府，117个行政村，2个居委会。1992年，根据德格实际，撤销八里达乡并入更庆镇。1993年3月，在撤区并乡过程中撤销玉隆、麦宿、龚埡、柯洛洞、阿须、温拖6个区，建立玉隆、麦宿、龚埡、柯洛洞、阿须、温拖6个工作委员会，并将各工委所辖乡进行调整。2001年11月，撤销龚埡工委，将其所辖乡分别划归柯洛洞、麦宿工委。2005年末，全县共有玉隆、麦宿、柯洛洞、阿须、温拖5个工作委员会，1个镇政府，25个乡政府，171个行政村，3个居委会。1989~2005年，先后进行5次村委会换届选举工作。

17年来，基层党组织得到加强，村两委班子成员的文化水平和工作能力逐步提高，党员人数逐年增加。1989年，县委基层组织有1个党委（人武部），6个区党委，1个镇党委，26个乡党委，11个机关党组，城乡169个基层党支部。2005年，全县共有基层党组织287个，其中，1个直属机关党委，26个乡（镇）党委，12个县级机关党组，5个工委机关党支部，26个乡（镇）机关党支部，46个县级机关企事业单位党支部，171个农牧村基层党组织。按照“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针以及“坚持成熟一个，发展一个”的原则，1989~2005年，全县共计发展党员1412人，其中，县级机关发展党员711人，发展农牧民党员701人。2005年底，全县党员总数2246人，较1989年1375人增加871人。

1989年以来，以开展“三讲”“三个代表”、保持共产党员先进性教育活动为契机，认真贯彻党的组织路线和干部路线，加强对广大党员的教育，提高党性修养，积极发挥党员先锋模范作用，进一步密切党群干群关系，建立健全县级干部联系区乡制度，切实解决农牧民群众的困难和疾苦。同时通过举办党员培训班以及落实基层党支部的“三会（支部委员会、党员大会、党小组会）一课（党课）”制度，向党员进行“三基本（马列主义基本理论、党的基本路线、党的基本知识）”教育，组织工作组到各工委、乡（镇）对村支部书记、村委会主任及农村党员和乡（镇）干部进行“党的基本知识”“特色理论”和“四观三论”教育，提高广大党员、干部的理论水平和执政能力。

大事记

1989 年

3 月 23 ~ 30 日，召开政协德格县委员会第四届三次会议。

3 月 25 ~ 31 日，召开德格县第六届人民代表大会第三次会议。

5 月，根据中共中央《关于党和国家机关必须保持廉洁的通知》精神，中共德格县委五届二次全委会通过《县委关于全县党政机关必须保持廉洁的决定》，号召全体共产党员反腐倡廉，明令有关部门对极少数党员贪污、行贿、受贿、索贿、渎职、敲诈勒索等违法行为依法查处。

7 月 15 日至 8 月 2 日，由国家计委、水利部、地矿部、中国科学院、国家地震局、四川省国土局、青海省计委的领导和专家组成的考察团，对南水北调西路工程进行实地考察，考察团查看了大渡河、雅砻江和通天河的部分河段以及雅砻江上游石渠县境内的宜牛、温坡和德格县仁青里选点坝址。

8 月 10 ~ 12 日，德格县第三届工会会员代表大会在县城召开。

10 月 9 日，经四川省委、省政府决定，德格县被列为省定贫困县。

10 月 20 ~ 24 日，在县城召开德格县第五次妇女代表大会。

12 月 26 日，成立林业公安派出所。

1990 年

3 月 6 ~ 13 日，召开政协德格县委员会第五届一次会议。会议听取并审议《政协德格县委员会第四届常委会工作报告》和《提案工作报告》；选举产生县政协第五届常务委员会组成人员，列席县七届人大一次会议，听取和讨论《政府工作报告》等报告。

3 月 7 ~ 14 日，召开德格县第七届人民代表大会第一次会议。会议听取并审议县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院工作报告，县 1989 年国民经济和社会发展计划执行情况和 1990 年国民经济和社会发展计划草案报告，县 1989 年财政决算和 1990 年财政预算草案报告，并作出相应的决议。会议选举产生县第七届人民代表大会常务委员会组成人员、县人民政府领导班子，选举出县人民法院院长、县人民检察院检察长。