

第八节 统一战线

一、机构

1950~1958年10月，由县工委开展统一战线工作。1958年9月，建立中国德格县工委统战部，设副部长1名，主持工作。1958年底~1962年9月，统战部缺正副部长，日常工作由县委办公室兼管。1967年1月，文化大革命开始，统战部门瘫痪。1980年7月，恢复统战部，县委统战部内设办公室、接待办、宗教科、工商联。1983年12月，宗教科、侨务接待办从统战部分离。1992年4月，宗教接待局归口县委管理，并入统战部。1996年，成立德格县工商联合会，并挂靠县委统战部。2002年，统战部部长进县委常委。

表9-13 1989~2005年县委统战部领导更迭情况

姓名	职务	性别	民族	任职时间	籍贯
汪介康	副部长	男	汉	1962.09~1966.05	四川成都
克珠	副部长	男	藏	1980.07~1983.12	四川德格
夏尼玛	副部长	男	藏	1983.06~1984.10	四川巴塘
泽尔多杰	副部长	男	藏	1984.06~1986.10	四川德格
土登申格	副部长	男	藏	1987.08~1990.03	四川德格
日呷	副部长	男	藏	1992.04~1995.05	四川德格
泽登达吉	副部长	男	藏	1992.04~1996.05	西藏萨噶
呷鲁	副部长	男	藏	1996.06~2002.04	四川德格
马鲁	副部长	男	藏	2002.05~2003.04	四川德格
泽仁多吉	副部长	男	藏	2004.09~2005.12	四川德格
汪介康	部长	男	汉	1980.07~1983.12	四川成都
蔡绍伯	部长	男	汉	1983.12~1986.04	四川成都
泽尔多杰	部长	男	藏	1986.05~1996.10	四川德格
泽登达吉	部长	男	藏	1996.11~2001.08	西藏萨噶
曲勇	部长	男	藏	2001.09~2002.10	四川德格
贡呷绒波	县委常委、部长	男	藏	2002.11~2005.12	四川德格

二、民族宗教工作

2005年，境内少数民族主要以藏族为主，藏族人口为65321人，占全县总人口的96%。彝族、回族、羌族、苗族、土家族共1122人，占总人口的1.65%。全县有藏传佛教寺庙57座，县境内形成萨迦、宁玛、噶举、苯波、格鲁五大教派并存的宗教格局。

宣传工作 1989年,继续贯彻执行《关于我国社会主义宗教问题的基本观点和基本政策》(中发〔1982〕19号)文件精神,坚持“长期共存、互相监督、荣辱与共”的统战方针,宣传讲解党的宗教政策。1991年,围绕中共中央、国务院《关于进一步做好宗教工作若干问题的通知》(中发〔1991〕6号文件)以及《四川省人民政府宗教活动场所的管理办法》和《甘孜藏族自治州藏传佛教寺庙民主管理办法》加强学习,结合德格宗教现状,将省、州、县有关宗教方面的政策,以藏汉两种文字译发到全县57座寺庙寺管会。1993年,在各寺管会成立普法小组,重点学习讨论《德格县宗教事务管理暂行规定》。1994年10月,举办为期3天的民族、宗教界上层人士培训班。同时,积极开展宗教宣传日活动,重点学习宣传《中华人民共和国境内外国人宗教活动管理办法》(国务院144号令)、《中华人民共和国宗教活动场所管理规定》(国务院142号令)、《四川省宗教教职人员管理规定》(省政府87号令)、德格县人民政府颁发的《德格县宗教事务管理暂行规定》以及《宗教问题与宗教政策》等相关法律法规。1996年12月至1997年9月,集中对全县57座寺庙和宗教教职人员进行爱国主义思想教育。1998~2000年,组织相关部门深入区乡、寺庙,通过召开座谈会等形式,广泛开展藏传佛教寺庙爱国主义教育,深入宣传党的民族宗教政策、法律、法规,揭批达赖集团分裂祖国的图谋,开展维护祖国统一、维护民族团结和爱国爱教的教育活动。2001年,在全县各级领导和广大干部、职工、农牧民中广泛开展马克思主义祖国观、民族观、宗教观、文化观宣传活动,使广大干部群众牢固树立汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族、各少数民族也相互离不开的思想。2002年后,继续巩固寺庙爱国主义教育成果。做到经常抓、重点抓、多渠道、多形式抓,经常深入基层与高僧大德交心、谈心,让他们体会到党对宗教工作的关心和重视,并以一封家书的形式向国外藏胞宣传党的民族宗教及爱国统一战线政策。2003年,为抵御境内外敌对势力利用宗教对县境内进行渗透破坏,组织力量,深入寺庙公开揭批达赖分裂祖国的本质,充分揭露其政治上的反动性和宗教上的虚伪性。2004年,在全县57座寺庙中,开展向“第五世格达活佛学习,争做爱国爱教好僧尼”活动,僧尼参学率达85%。同年,研究制定《德格县宗教界人士培训五年规划》,从2004年起,分期在各片区工委所在地举行宗教界人士培训会,宗教、司法、藏胞、公安等14个相关单位负责人,分别在培训会上作专题及交流讲话。截止2005年,玉隆、温拖片区各寺庙的宗教界人士已培训完毕。

宗教管理 1981年11月,成立德格县佛教协会,负责协助政府依法对宗教事务进行管理。1983年12月,宗教科从统战部分离,成立德格县宗教局,德格县佛教协会挂靠宗教局。县宗教局成立后,各乡(镇)均设有宗教工作管理委员会,各寺庙成立寺管会或小组,并配有兼职干部,加强对全县宗教工作的管理。2005年,全县有信教群众58640人,占总人口的94%,开放宗教寺庙57座,其中,葛举派寺庙11座,宁玛派寺庙14座,萨迦派寺庙18座,格鲁派寺庙4座,苯波派寺庙10座。全县共有活佛52人(包括3名民主改革前健在的活佛),僧侣3814人。1989~2005年,县宗教事务管理部门认真贯彻落实中央〔1982〕19号文件和省、州、县宗教工作会议精神,依法对宗教事务进行管理,



对寺庙僧侣加强爱国主义教育，引导宗教与社会主义社会相适应，依法对僧侣注册登记。德格佛教协会和 57 个寺管会组织正常的宗教活动，制止非法活动，先后处理解决寺庙各类矛盾纠纷 6 件，确保了全县社会政治稳定。

三、归国藏胞

1989 年以来，为加强藏胞管理，县委、县政府成立藏胞工作领导小组，组长由县长兼任，下设藏胞工作办公室，各区乡均成立藏胞工作领导小组。工作中，按照中央、省、州对国外藏胞工作的原则、规定、程序和要求，切实把好国外藏胞申请回国探访的审核关，做好回国藏胞的接待工作。

1989 年，全县定居藏胞 45 户 62 人，其中安置在牧区的 30 户 48 人、农区的 12 户 11 人、城镇 3 户 3 人。2003 年，针对定居藏胞生产、生活有困难的实际情况，将 8 户 8 人纳入最低生活保障对象，每人每月享受补助 20 元，1 户 1 人享受“五保”，使定居藏胞的生产、生活得到保障。2005 年，县境内长期定居的国外藏胞 21 户 26 人，其中，有 7 户 11 人享受国家长期救济，不定期补助 3 户 4 人。1989 ~ 2005 年，在县境内定居的藏胞中先后有 7 人在各级人大、政协、佛协中作了政治安排，组织藏胞亲属投递“一封家书”信件 5 400 余封，反馈 2 400 余封。向国外或回国探访藏胞寄出、赠送反映家乡发展变化的宣传资料 3 000 余份；接待国外藏胞 327 人（次）。

四、党外干部、知识分子工作

1989 年以来，认真贯彻执行党的知识分子和非党人士政策。历年来，广泛开展调查研究，掌握整个党外干部队伍及知识分子状况，逐一造册登记，物色、培养、选拔党外人士代表，确定重点对象，建立党外知名人士和党外后备干部名单，为培养、推荐和使用干部提供保证。

民主人士工作 1989 ~ 2005 年，在县人大、政协换届中，共选举产生党外各界人士担任人大代表 43 人（次），协商安排党外人士为政协委员 226 人（次）。党外各界人士代表和委员围绕改革开放、扶贫、廉政建设、农业农村工作、城市建设、环境保护和行政司法等全县政治经济和社会发展参政议政。1993 年，党外知识分子在各级政府、学校、人民团体及企事业单位任科局级职务的有 7 人。1994 年，推荐 3 名党外知识分子为政协甘孜藏族自治州第八届委员会委员。2000 年后，党外民主人士代表和委员围绕全县“3·2·1·9”经济社会发展战略思路，为构建和谐德格、生态德格、人文德格，解决行路难、用电难、上学难、就医难、住房难等问题及旅游和藏医药产业发展提出合理化建议和高质量的提案，参政议政的积极性得到充分调动和发挥。2005 年初，民主人士在各级政府、人民团体、企事业单位任科局级职务的有 13 人。1989 ~ 2005 年，累计推荐党外人士担任副科级以上领导职务 55 人，其中担任科局级领导职务的 42 人，担任副县级领导职务的 13 人。

表 9-14

1989~2005 年全县历届政协党外人士统计表

单位：人、%

届别	委员组成情况				
	委员总数	党外人士	占委员总数比例	副主席人数	党外副主席人数
五届	90	54	60	5	3
六届	90	54	60	5	3
七届	95	55	58	5	3
八届	119	67	56	4	2

党外知识分子工作 1993 年，下发《关于党外知识分子情况调查的通知》（德委统发[1993] 12 号文件），对党外知识分子开展摸底调查。调查结果显示，全县共有党外知识分子 254 人，其中高级 2 人，中级 4 人，初级 248 人。建立健全由统战部长亲自联系党外知识分子制度，明确了县中学、县城关小学、县医院、县文教局等 4 个联系点。2005 年底，对党外知识分子进行摸底调查，对 104 名中级以上职称的党外知识分子进行登记、造册，建立人头档案。

五、调研、排解纠纷

调查研究 1989~2005 年，结合县情，围绕统战工作出现的新情况、新问题，深入基层，开展调查研究，先后形成《德格县新时期国外藏胞工作的调研报告》《关于全县佛教寺庙与旅游业发展关系的调查报告》《德格县佛学院教育场所调查报告》《藏传佛教寺庙学经情况调查报告》《关于对新一代党外代表人士的调研报告》《关于加强僧人外出管理的对策与建议》《德格县非公有制经济工作的调研报告》等 50 余篇有深度、有价值的调研文章，供县委及上级部门决策参考。

调解纠纷 引导统一战线成员支持参与各类矛盾纠纷的调解工作，积极为维护稳定献策出力，有效化解各类矛盾纠纷、资源纠纷、利益纠纷。1989~2005 年，发挥统战优势，引导高僧大德参与各类矛盾纠纷调解，有效维护了社会稳定。

第九节 党 校

一、机构

1965 年 1 月，建立德格县委党校。其职责是县委党校以基层党员干部为主要轮训对象，主要培训县级机关建党积极分子、全县副科级以上干部、村级干部和社区、街道负责人，并对后备副科级以上干部进入新的领导岗位前进行任前培训。县委党校每期培训班由县委决定，学员由县委组织部统一调训。1987 年，党校从龚垭乡迁至更庆镇藏医街，校长由县委副书记兼任，不占党校编制。1989~2002 年 8 月，设副校长 1 名，2002 年 8 月，增设常务副校长 1 名。党校编制人数为 15 个，其中，管理人员 3 名，教师 10 名，工勤人员 2 名。

