



中国共产党道孚县委员会

▶▶▶ DAOFU YEARBOOK

综述



【概况】 2020年，道孚县委常委班子高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面学习贯彻党的十九届四中、五中全会精神，省委十一届七次、八次全会及州委十一届九次、十次全会各项决策部署，坚决落实中央第七次西藏工作座谈会精神，围绕州委总体工作格局，坚定不移实施“以脱贫攻坚为主导，推进城乡同步建、产业同步育、社会同步治”的“一主三同步”发展思路，团结带领全县各级党组织和广大干部群众，坚定信心、攻坚克难，同舟共济抗击疫情、决战决胜脱贫攻坚、纵深推进市域治理，奋力推进“十三五”圆满收官和“十四五”高位启动，稳定发展生态民生各项事业取得新的重大进展。

【新冠肺炎疫情防控】 道孚县委坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，本着控制传染源、切断传播途径、保护易感人群的基本原则，坚持“内防扩散、外防输出、加强救治”的防控策略，举全县之力打赢疫情防控阻击战，维护了人民群众的生命安全。第一时

间成立县应对新冠肺炎疫情防控工作领导小组和应急指挥部，启动突发公共卫生事件Ⅰ级应急响应，全面实施全封闭式管理，严格落实“三个闭环”要求，精准开展病源调查，严密排查重点人群，全县人民全员居家、分类管理，按照“四集中一远程+中西医结合”方式实施“一人一策”精准救治，实施“无接触、远距离”物资配送，全力保障群众防疫物资和正常生产生活，坚持主动发声正向引导舆论，准确公布疫情信息及时回应社会关切。全面完成73例确诊患者、20例无症状感染者“动态清零”，12例疑似病例全部排除，集中医学观察510人和居家医学观察2787人全部解除，创造了高原高寒缺氧条件下流行性呼吸道疾病防控和治疗的奇迹，实现2月以来原“五乡一镇”区域外确诊病例、县境外输入病例、感染病人救治死亡、医护人员交叉感染、涉稳案事件、重大负面舆情“六个零发生”。全方位开展常态化疫情防控，加强重点人员、重点环节、重点场所管理，做好定点救治医院、集中隔离点和防疫物资准备，新建负压病房2间、核酸检测实验室2处，设置隔离病房44间，配套呼吸机、车载移动CT等设备，深化防疫宣传和群众日常教育，推动“外防输入、内防反弹”防控策略落地落实。4月以来，全县未新增确诊、疑似病例和无症状感染者。

【经济发展】 持续推进经济体制、农业农村、民主法治等9大领域改革，完成153项改革目标任务。“放管服”、医共体等重点试点改革持续深化，清理行政许可、公共服务事项1152项，受理即办政务服务3.8万余件，打通了服务群众的“末梢堵塞”；县医院和玉科片区卫生院医疗卫生共同体建设稳步推进，县乡医疗服务一体化管理持续推动。乡镇机构改革全面完成，乡镇机构职能配置更加完善，人员编制管理更加规范。乡镇行政区划和村级建制调整改革初见成效，累计撤减乡镇3个、行政村40个，减幅分别达13.64%、25.32%。以广东惠州东西部扶贫协作和成都市郫都区、省直属8家单位等省内对口支援工作为纽带，强化招商推介工作，到位援建资金1.24亿元、实施重点援建项目18个，开展大型推介洽谈和产销对接活动5次，招商引资2.5亿元。成立编制工作领导小组，制定编制工作方案，紧盯国家和省、州战略方向、发展导向和资金投向，抓住川藏铁路、S83马攀高速和S87壤康高速建设等机遇，研究重大课题22个，编制重点专项规划15个，申报4大类520个建设项目，县委常委专题研究“十四五”规划纲要编制工作4次，先后征求社会各界意见建议6次，累计收集修改意见350余条。坚持稳中求进工作总基调，出台一系列“硬核”措施推进高质量发展，稳妥推进复工复产，全力促进市场消费，实施“扶壺计划”，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，打好“十三五”收官战，抓好201个省州重点项目建设，把疫情造成的损失和影响降至最低。全年完成地区生产总值14.4亿元，增长4%；一般公共预算收入0.82亿元，增长0.6%；完成工业增加值0.9亿元，增长8%；社会消费品零售总额3.14亿元；固定资产投资15.6亿元，增长1.1%；城镇居民人均可支配收入32358元，增长5.3%；农村居民人均可支配收入13167元，增长9.1%。县域经济在疫情带来的深刻挑战下呈现稳中有进的良好态势。

【脱贫攻坚成效巩固】 道孚县委坚持以鲜明的政治立场、坚决的落实态度、必胜的信念信心决战决胜脱贫攻坚，加力补齐短板弱项、持续巩固脱贫攻坚成果。坚持摘帽“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”，严格落实党政一把手负总责任制，每月常态召开脱贫攻坚领导小组例会。继续执行现行到村到户到人的基础设施、产业发展、教育医疗等扶贫政策，将扶贫开发纳入“十四五”经济社会发展规划和乡村振兴规划，保持政策延续性和稳定性。持续压实帮扶体系责任，结合村级建制调整改革，及时调整充实全县驻村帮扶工作力量，加强“五个一”“三个一”帮扶力量管理使用，表彰脱贫攻坚先进单位16个，先进个人18人，提拔重用脱贫攻坚一线干部28人，查处扶贫领域腐败和作风问题15件。聚焦“两不愁三保障”，整合统筹财政涉农资金1.27亿元，新（改）建通村通组通路及安保工程272千米、便民桥13座，完成56个村安全饮水、农村电网改造提升工程和损毁饮水设施修复，全县农村水、电、路等基础设施短板全面补齐。按照“五定”工作法，全面梳理并加力整改中央和省、州脱贫攻坚巡视巡察、绩效考核、专项审计、大排查等反馈问题868个，实现清零销号。开展普查员、扶贫专干、明白人培训培养2800余人次，高质量完成脱贫攻坚普查和验收考核，“两不愁三保障”方面存在突出问题零反馈，脱贫攻坚成效大提升、成果再巩固。制定《道孚县防止返贫监测和帮扶工作方案》，实施建档立卡数据动态调整，加强脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫、因灾户动态监测，建立返贫致贫风险户临时救助基金100万元，救助贫困户中确诊患者、无症状感染者12人，最大程度防止返贫和新生贫困。完成高山半高山非建档立卡农村人口易地扶贫搬迁77户317人，兑现补助421.85万元，实施就业技能、旅游人才培养1404人次，贫困劳动力转移就业1823人，落实公益性岗位574个，选聘生态护林员、草管员

958人，兑现发放教育资助、卫生救助扶贫基金、残疾补贴以及为群众代购保险等357万元，群众生产生活条件持续改善。

【城乡发展建设】 统筹推进城乡融合发展，提升便捷的公共服务质效，塑造美丽的自然环境和人文环境，人民群众获得感幸福感不断增强。全面启动国土空间总体规划编制工作，完成“双评价”“双评估”、三条控制线划定，推进“多规合一”实用性村规划编制试点，实现以科学实际的空间规划引领城乡发展。持续推进特色小镇和百镇试点镇建设，做好“三推行动方案”的收官工作。投资2.75亿元，完成教育卫生、城市道路以及农村污水垃圾处置项目19个，旧城改造有力推进、新旧两城快速通道即将打通，八美、甲宗重点中心集镇污水和垃圾处理能力全面提升，城市面貌和功能呈现新变化，乡村特色和魅力凸显，功能完备的城乡基础设施网络体系不断构建。持续巩固“魅力县城”打造成果，开展“最美县城”争创工作，巩固拓展“最美乡镇”“最美村寨”创建成果。实施美化、绿化、亮化工程，推进“美化道孚”行动和爱国卫生运动，实施“九乱”和“九子一线”整治工作，常态化开展城乡结合部环境卫生整治和施工扬尘治理，整治城乡环境痼疾顽症500余处，城市主干道和城乡重点区域绿化、亮化工程全面完成。全面推进“厕所革命”，新建城乡公厕33座、农村户厕4027户，获全省“厕所革命”三年行动先进单位。完成第三批城乡建设用地增减挂钩试点项目4个。持续巩固土地乱象治理成果，完成农村宅基地和集体建设用地测绘，审查历史遗留问题48件，办理不动产登记488宗。将乡村振兴纳入“十四五”规划重点内容，科学规划巩固脱贫成果、建设美丽乡村、改善农村条件等六个方面任务，围绕产业振兴、文化振兴、组织振兴、生态振兴、人才振兴五大目标，致力于脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接。推进乡村振兴试点示范建设，

投入资金1541万元，打造试点村4个，示范带动效果明显。持续深化农村改革，完成农业承包地流转近1万亩，注册登记专业合作社142个、家庭农场13个，创建国家级和省级示范合作社3个。

【民生保障提升】 着力解决群众身边的操心事、烦心事、揪心事，老百姓获得感持续增强。教育事业稳步推进，落实教育扶贫惠民政策资金3333万元，实施教育基础设施建设项目28个。推动教育改革创新、教学与信息技术深度融合，优化校点布局12所。加强日常教育质量评价监测，开展教师能力素质培训418人，隆重表扬教育教学质量好的学校和师生，发放教学质量奖72万余元，投入教育信息化建设资金919.66万元。高中部招生规模大幅增加，高中阶段教育加快发展。义务教育适龄儿童入学率实现100%，控辍保学成果持续巩固。继续开展“健康道孚2030”行动，持续开展健康扶贫，落实十免四补助、医疗救助535万元，全面加强包虫病、艾滋病、结核病综合防控，深化医药卫生体制改革，完成6所医院智慧医疗远程问诊平台建设，推进医疗救助结算“一站式”服务，有效解决群众跑腿垫资问题。稳步实施县中藏医院住院综合大楼等重点项目建设。深入推进生育秩序和乱象专项整治，政策外多孩率降至3.98%。坚持“促发展与惠民生”相结合，积极落实就业创业扶持政策、加大创业及就业技能培训、搭建劳务输出平台，通过就业扶贫招聘、季节性务工、公益岗位开发等方式实现转移就业3587人，其中贫困群众2665人，新增城镇就业人数超额完成9%，城镇失业登记率控制在4.17%以内。依法规范劳动用工管理，劳动合同签订率95%。全面完成第七次人口普查登记。推进全民参保计划，养老保险参保40410人，医疗保险参保52795人。开展城乡低保专项治理工作，发放城乡低保生活补助、物价补贴2869万元，清退不符合条件城乡低保419户1520

人，城乡低保规范运行。设立 1000 万元公益性“善德”关爱基金，救助特困、残疾人员、孤儿和受灾群众 1880 人，社会救助力度进一步加大。

【产业转型升级】 坚持把产业发展作为经济发展的主引擎和群众增收的主渠道，实施产业富民战略，促进农旅文旅产业深度融合。把提升农牧特色产业质效作为巩固脱贫成效和推进乡村振兴的重要抓手，以 G350 沿线为重点，以鲜水河大峡谷、玉科片区为支系，大力培育和发展“一花二黑三特色”高原农牧产业，整合涉农产业资金 7352.4 万元，新建高标准农田、粮油基地 1.7 万亩、农业科技示范基地 2 个，种植春油菜、黑青稞、露地蔬菜、中药材 6.9 万亩、青杠黑木耳 157 万棒，猪、牛、羊等牲畜存栏 14.9 万头，年产值达 4.8 亿元。坚持“大建园区、建大园区”理念，农特产品加工园区初具规模，美德现代农业产业园区成功创建为州级农业园区，引进涉农企业 18 家，辐射带动 4600 余名群众增产增收。通过电商平台、展销会等方式推广优质农特产品 21 个，销售额 852 万元。举办现代农业技术与管理培训班 6 期、培养高素质农民 172 人。把发展旅游经济与高质量推动县域经济相结合，以文旅经济高质量发展助推道孚后发赶超。完成“四川省第二批省级全域旅游示范区”创建申报，基本完成亚拉雪山景区旅游基础设施建设并正式开园，成功创建为 4A 级景区。新创建 3A 级景区 5 个，全县累计创建 A 级景区 9 个，其中 4A 级 3 个，3A 级 6 个，位居全州第一。墨石公园景区提档升级，木雅噶达、玉科草原、康巴植物园等景区运营筹划全面启动，乡村旅游产业项目加力实施，申报创建星级乡村酒店 3 家和达标民宿 28 家，完成甘孜州建州 70 周年庆典系列活动任务。全年接待游客 158.74 万人次，同比增长 84.6%，实现旅游收入 17.44 亿元，同比增长 84.4%。

【生态文明建设】 坚持“绿水青山就是金山银

山”发展理念，在发展中保护、在保护中发展，推动生态效益和经济效益良性促进。康巴高原植物园、道坞湿地公园创建为 3A 级景区，桃花山谷建设成效显著，生态黄花观光基地建设全面启动，庆大河格拉基水电开发项目开工，黑木耳、野生菌等林下产品有序开发，发展苹果、花椒等干果 6500 亩，兑现生态补偿金 6400 余万元，生态经济效益日趋凸显。深入实施“山植树、路种花、河变湖（湿地）”工程，育林造林 1.6 万亩，栽植苗木 52.7 万株。严格落实河（湖）长制、林长制，调整充实县乡村三级河（湖）长 177 名，县乡两级河（湖）长开展巡河 1100 余次。开展森林草原防灭火专项整治，投入防灭火应急能力建设资金和工作保障经费 1262 万元，实施取水点、视频监控、林区通道等项目 8 个，梳理防灭火重大风险、突出问题、任务、制度 4 项清单 208 条、完成整改 188 条，清理规范煨桑点位 172 个，充实县乡防灭火力量 3660 人。统筹山水林田湖草系统治理，完成草地治理、草原改良、虫害监测和防治 243 万亩。抓实中央、省级环保督察及其“回头看”反馈意见整改，完成各级环保督查反馈问题整改 30 个。持续强化对环境违法犯罪行为的打击，处置环境违法行为和信访案件 12 起。扎实推进“三大防治战役”，全县空气优良天数、水质达标率均为 100%，土壤污染事故零发生。

【社会治理创新】 牢固树立稳定压倒一切的理念，统筹推进依法治县战略和市（州）域治理现代化，全面推进基层治理创新，不断构建社会法治良序。深入开展维护政治安全“三三四斗争”，制订完善《道孚县应对更大风浪预案》，“五个零发生”成果持续巩固。持续深化扫黑除恶专项斗争，不断强化普法宣传，依法打击违法犯罪。全年破获刑事案件 62 起、治安案件 35 起，调处化解矛盾纠纷 537 件，办结信访案件 45 起，依法打击各类违法犯罪人员 133 人，教育敲打重点人

员和违法乱纪人员 1500 余人，普法宣讲 110 余场次，收缴不良贷款 1464 万元，为群众挽回经济损失 200 余万元。抓实抓细安全生产管理、防汛减灾、应急救援各项工作，排查处置各类问题隐患 252 处，组织应急救援抢险 18 次，疏散、救助受灾群众 920 余人，未发生重特大山洪泥石流灾害、未出现人员伤亡事故，经受住近 20 年来最严重持续性特大暴雨灾害考验。持续加强寺管会（所）党组织建设，乡镇寺管会（所）覆盖率、统战宗教员配备率、寺管会（所）支部建成率均实现 100%。全面加强寺庙僧尼教育引导和关心关爱，开展宗教界人士培训 4 场 342 人，结合“爱国爱教爱家乡”主题教育等活动开展宣讲 356 场次，投入寺庙基础设施建设资金 1200 余万元，依法治寺管僧良好局面基本形成。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度总体要求，不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协调、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理格局。健全完善维护政治安全、依法治寺管僧、风险防范化解、突出问题治理、社会治安防控“五大体系”，夯实综治中心实体化、网格化服务管理优化、城乡社区规范化、群团组织现代化、社会组织品牌化、网格员和矛盾纠纷多元化解队伍建设“六项基础”，推进政治、法治、德治、自治、智治“五治融合”，按照“特色鲜明、成效显著”目标，分层分类推进市域治理试点示范打造市域治理试点示范 12 个。

【执政基础夯实】 落实新时代党的建设总要求，推进全面从严治党纵深发展。严格落实党建主体责任，推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化、制度化，认真落实“三会一课”制度，广泛开展党校培训、领导干部讲党课等活动，引导各级党员干部树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。实行县级领导联系指导乡镇、机关单位党建工作责任制，县委专题研究党建工作 20 余次，解决党建工作难题 18 个，县

级领导干部到乡村指导 700 余天，上党课 80 余次。加强基层党建工作，推进党建促进脱贫攻坚、引领基层治理、推动疫情防控，持续推进软弱涣散党组织整顿“回头看”，创建 A 级村党组织，实施“双培双带”先锋工程，分类推进多领域党建工作，建立“两新”党组织 8 个。全覆盖摸底调研 121 个村级“两委”运行情况，村（社区）“两委”换届工作有序推进。不断加强干部队伍建设，做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇文章”，注重在“四个一线”中选拔干部，开展“吃空饷”问题专项整治，持续推进“混岗”人员调整消化，全年调整干部 4 批次 140 人次，配齐 19 个乡镇政法委员和统战员，开展干部培训 498 期，引进急需紧缺人才 45 人，疫情期间组建党员先锋队、突击队、志愿服务队 175 个，党员自愿捐款 103 万元，疫情防控一线提拔重用 5 人。围绕铸牢中华民族共同体意识主线，全面加强宣传思想文化工作。扛牢意识形态主体责任，落实“五纳入三报告一通报”制度和网络意识形态工作责任制，深入开展涉藏舆论斗争，深化“扫黄打非”专项整治，收缴非法光（U）盘 1383 份，打击网络有害信息、处置涉县舆情 55 条，网评考核获全州第一。开展党的先进理论知识学习教育和宣传阐释，坚持县委常委会会前学法制度，深化“学习强国”平台推广应用，建强乡村宣讲员队伍，广泛开展“社会主义核心价值观七进”等群众性主题宣传教育活动，开展专题学习 425 场次、群众宣传 500 余场次。坚持巩固壮大主流思想舆论，做好疫情期间舆论引导，持续深化群众性精神文明创建活动，加强融媒体中心建设，依托官方微信、抖音等新媒体发布信息 4470 条，制作藏汉电视新闻 231 期，在各级主流媒体投放推送稿件 1850 篇，推树抗疫先进典型和感人事迹 8 名。实施文化惠民工程，大力开展本土文艺精品创建和非物质文化遗产保护，开展文化惠民活动 132 场次。持续巩固民族团结进步创建成果，开展“八进”活动，全

面加强中华民族视觉形象建设。保持惩贪治腐高压态势，持之以恒正风肃纪，深入推进“雪域清风·巩固2020”行动，大力整治清理“老赖”，推进检举举报平台建设24个，处置问题线索151件，立案70件，处分70人。强力推进正风肃纪十项整治工作，查处违反中央八项规定精神、形式主义、官僚主义、涉黑涉恶和“保护伞”等问题。持续深化廉政建设，细化分解党风廉政建设和反腐败工作责任7类24项，严格执行述责述廉制度，开展“书记大接访”“阳光问政”等廉政活动，持续深化社会满意度评价工作。推动廉政教育经常化，组织观看警示教育片、召开案件警示教育会等81场次。深化政治巡察，高位推动第六轮、第七轮巡察，部门和乡镇巡察覆盖率达100%，村级党组织巡察实现全覆盖。抓实抓细省委第九、第十一巡视组巡视甘孜州反馈问题整改，完成40个共性问题和1个个性问题整改，完成率95%。

【常委会自身建设】 县委常委坚持党的基本理论和基本方针，及时传达学习、不折不扣落实中央、省委和州委决策部署，全年召开县委常委会议22次，中心组理论学习会9次，以实际行动践行“两个维护”。认真执行请示报告、个人事项报告、民主集中制等制度，加强和规范党内政治生活，确保政令畅通、令行禁止。自觉遵守廉洁从政各项规定，持续强化作风建设，带动全县党员干部坚守初心勇担当、苦干实干抓落实。大力支持人大代表、政协委员履职行权、发挥作用，制定《中共道孚县委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》等措施，全面加强党对人大、政协工作的领导，积极支持其职能发挥；支持无党派人士和党外知识分子围绕中心开展工作，做好佛协、工商联工作，不断增进爱国统一战线政治共识；着力推进地方经济和国防后备力量融合发展，全覆盖推进乡镇人武部标准化建设，支持和保障驻县驻训部队，加强党管武装

工作；高度重视退役军人事务管理，充分发挥工青妇等人民团体作用，不断凝聚各方力量。

重要会议



【应对新冠肺炎疫情工作小组第十次会议】 2月14日 召开应对新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作小组第十次会议，强调做好“六个强化”：强化居家留管工作、强化消杀灭除工作、强化对疫区的硬隔离、强化依法防控工作、强化对感染者的救治工作、强化对疫情防控的保障。

【中共道孚县委第十二届常委会会议】 第65次会议 3月23日，召开第十二届常委会第65次会议，传达学习中央和省、州关于新冠肺炎疫情防控相关会议精神，安排部署疫情防控工作；传达学习省委、州委关于巡视整改的相关讲话精神，安排部署巡视整改工作；传达学习《彭清华、王雁飞同志在省纪委十一届四次全会上的讲话和报告》《中共四川省委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》《甘孜州书记、州长经济责任审计发现问题整改方案》；审议《道孚县落实书记、州长经济责任审计发现问题的整改方案》《中共道孚县纪委关于召开县纪委十一届五次全会筹备工作情况报告》《中国共产党道孚县十一届纪律检查委员会第五次全会会议报告》《道孚县2020年东西部扶贫协作和对口支援工作实施方案》《成都市郫都区对口帮扶道孚县2020年度项目实施方案》《关于五乡一镇及灵雀寺管委会新冠肺炎疫情防控工作追责问责情况》。

第74次会议 7月21日，召开第十二届常委会第74次会议，传达学习中央政治局常务委员会会议精神、州委主要领导来县调研指示精神、7月17日省委常委会会议精神、省委十一届七次全会、州委常委会（扩大）会议精神、全州