

概 述

理塘县位于四川省西部、甘孜藏族自治州西南部的金沙江与雅砻江之间，横断山脉中段，地处东经 $99^{\circ} 19' \sim 100^{\circ} 56'$ ，北纬 $28^{\circ} 57' \sim 30^{\circ} 43'$ 。东毗雅江，南邻木里、稻城、乡城县，西接巴塘，北连白玉、新龙县。全县版图南北最长 215 公里，东西最宽 155 公里，总幅员 14182 平方公里。县政府驻地高城镇，平均海拔 4014.178 米，距州人民政府驻地康定 285 公里，距四川省会成都 654 公里。县城地处平坦的理塘草坝，四周群山环抱、山峦起伏，是连接国道 318 线和省道 217 线的结合部，素有“西藏门户”、“中华高城”、“雪域圣地”、“草原明珠”之称，又是成都—康定—理塘—亚丁—香格里拉旅游大环线上的中心城市，是甘孜州南部地区重要的物质中转地和商品集散地。同时，也是南部五县经济文化和社会服务中心。自古以来，茶马互市、商贾云集、是甘孜州南部交通、商贸中心（亦称康南贸易中心），具有重要的经济和地理位置。2005 年，全县辖 5 个片区工作委员会、24 个乡（镇），231 个村民委员会，282 个村民小组。有藏族、汉族、蒙古族、回族、纳西族、土家族、彝族、苗族、羌族 9 个民族，共有人口 50740 人，其中藏族 47918 人，占总人口的 94%。

理塘因广袤无垠的毛垭草坝而得名。藏语称“勒通”，“勒”意为青铜，“通”意为草坝、地势平坦；语意为平坦如铜镜似的草坝。境域隋属利豆，唐属吐蕃，元属山西行省。元至元九年（1272 年）置李唐州，后设奔不儿亦失刚招讨使司；元二十五年（1288 年）设钱粮总管府。明置里塘宣抚司，后为扎兀东思麻千户所；明末清初为固始汗属地；清康熙四十八年（1709 年）设正副营官，属青海和硕特部；康熙五十七年（1718 年）内附四川省；雍正七年（1729 年）置里塘正副宣抚司，属打箭炉厅；光绪三十二年（1906 年）置理化县；宣统三年（1911 年）奏准置理化厅，辖稻坝（稻城）、定乡（乡城）、顺化（理塘）等县。土司制度始于元，至清而兴。民国元年（1912 年）设理化府，民国三年（1914 年）置理化县。1950 年 5 月 31 日理化县解放，翌年 5 月更名为理塘县。

解放前，由于封建农奴制度严重地束缚了生产力的发展，理塘丰富的自然资源一直得不到合理的开发利用，经济十分落后，人民生活十分贫困。解放后，

在中国共产党的领导下，在党的民族政策光辉照耀下，废除了民族压迫和旧制度，藏族人民当家作了主人，在国家大力支持下，地方经济获得迅速发展。特别是党的十一届三中全会后，随着改革开放政策的实施，县委、政府因地制宜地调整了产业结构，制定了“以牧为主，牧林农结合，多种经营，综合发展”的生产方针，在农村实行家庭联产承包责任制，在牧区实行草场承包责任制，进一步解放和发展生产力，逐步实现自然经济向商品经济的转变。1990年，全县工农业总产值达3003万元（按1980年不变价），比1949年的1144万元增长1.6倍。41年来，年平均递增2.38%；1978年后年递增7.98%。绝大多数农牧民已脱贫，部分人已逐步奔向小康。

理塘县在地理上属青藏高原横断山系东南边缘部分，沙鲁里山脉由西向南延伸，地势西北高，东南低。整个地貌呈山原类型，可分为高原山原面、高原山原宽谷和高原山原峡谷三部分。中西部的毛垭片区所属4个乡和高城镇为高原山原面；南部的甲洼、雄坝、藏坝、上木拉、中木拉、下木拉、格木、德巫、拉波、麦洼、章纳、喇嘛垭12个乡均为高原山原宽谷地区；北部的亚火、莫坝、觉吾、君坝、哈依、呷柯、绒坝7个乡基本上为山原峡谷地区。大部分地区海拔在3600~4600米之间，地势虽高，但顶部平坦。扎噶山属大雪山山脉横贯木拉、拉波两地向木里、稻城县方向延伸。两条主要山脉构成全县山脉纵横、诸峰重叠骨架。海拔在5000米以上的高山有20座，其中的格聂山为最高，海拔6204米；肖扎山、克麦弄山、库尔岗中山次之，海拔分别为5807米、5780米、5601米。最低处在呷柯乡日托村，海拔2800米。

全县河流纵横交织，水量充足。主要河流有无量河（理塘河）、热衣河、君坝河、桑多河、呷柯河、日西河、霍曲河、白拖河、那曲河、拉波河、章纳河等11条，前8条流入雅砻江，后3条河注入金沙江，均属长江上游金沙江水系；总长度约1534公里，水资源总量约108.5万立方米，其中可利用水量78.7万立方米，理论蕴藏量80万千瓦。还有流域面积在100平方公里以上的支流有25条。全县温泉较多，主要分布在毛垭、藏坝、德巫、木拉等地。

理塘县属青藏高原气候区，具有气温低、日照长、雨量集中、昼夜温差大、四季不分明、无霜期短、自然灾害频繁等气候特点，为内陆干燥气候类型，含氧

量极低，被称为“生命禁区”，工作、生活条件极为艰苦，是全省乃至全国气候最恶劣、条件最艰苦的县份之一，为全国 16 个六类区县份。年均气温 3.0℃，年均降雨量 722.2 毫米，霜期初终间日期 316.4 天，相对无霜期仅 50 天左右，日照时数累年平均为 2672 小时。有耕地面积 64309 亩，常年播种面积 5500 亩，大部份分布在海拔 4000 米以上的高山原和高平坝带。主产青稞、小麦、土豆、元根，次为豌豆。草地面积为 1488.7 万亩，可利用草地 1168.6 万亩，为全国 120 个纯牧业县、甘孜州五大牧业县之一。森林面积达 200 万亩，森林覆盖率达 19.3%，木材蓄积量为 3686 万立方米，是长江上游重要的生态屏障之一。主要树种有冷杉、云杉、高山松、高山柏、红桦、榲栌等。在这片古老而神奇的土地上，还有豹、熊、獐、鹿、兔、藏羚羊、岩羊、盘羊、狐狸、豺、野猪、旱獭、水獭、马鸡、松鸡和松茸、木耳、虫草、贝母、知母、黄芪、大黄、党参等生物资源和金、煤、铜、锡、钨、铬、铅、锌、石棉、云母、石膏、水晶等矿产资源。其中，黄金储量尤为可观，仅无量河中心地区储量就达 10 吨左右。理塘还盛产虫草、贝母、鹿茸、麝香、黄芪、熊胆等名贵中药材以及“高原神菇”（松茸）和各类野生菌类，质优价廉，畅销国内外。

理塘县草原广袤，民风古朴，民族文化绚丽多姿，有独特缤纷的自然景观和人文景观。由于海拔高，地质构造复杂，形成了雪峰、冰川、高山湖泊、瀑布温泉、广阔的草原和原始森林等自然景观。大自然把美赋予了理塘的山山水水，村村寨寨。热柯格聂神山融草地、河谷、湖泊为一体，每一处都有一个动人的神话传说；毛垭石山温泉在国内外享有很高声誉，尤其是可与夏威夷火山玄武岩媲美的石山，更使游人流连忘返；距县城五公里处更有世界罕见的地震裂缝带；神奇的扎嘎圣山岩石上自然呈现出的大小各异的藏文六字真言，使游人为之惊叹。理塘属绝大多数群众信教地区，主要信奉黄教，县内有康区最大的一座黄教寺庙——长青春科尔寺，占地面积 9000 平方米，系明万历八年三世达赖喇嘛索南嘉措开光创建，其建筑的恢弘与浓厚的历史文化底蕴为康区之最。寺内珍藏有大量的珍贵文物和历史宝典。每逢藏历元月十五日的祈愿燃灯法会，寺庙要组织大型的佛事活动，康南各县的群众满怀虔诚前来朝拜，人山人海，盛况空前。集康巴各地民居建筑特色、工艺品、餐、饮、宿、娱为一体的“锦绣康巴一条街”和熔传统

文化、民族建筑艺术与现代工艺为一炉的康南第一公园—白塔公园，都充满了浓郁的民族文化气息。

理塘物华天宝、人杰地灵。这里曾先后转世过第七世、十世达赖喇嘛和第七世、八世、九世、十世帕巴拉呼图克图，这里也是第五世嘉木祥呼图克图、外蒙古国师三世哲布尊丹巴以及第一、二、三世香根活佛的故乡。因此，被誉为祥瑞宝地。大草原还孕育了勤劳智慧、勇敢剽悍的理塘儿女，一支茁壮成长的优秀民族干部队伍正以饱满的热情、昂扬的斗志为祖国的强大、家乡的繁荣付出心血和汗水。

从民族信仰、民族文化、民风民俗、经济结构等方面来看，理塘既是康巴地区的缩影，也是藏区的缩影。发展与稳定是理塘县的两大任务。“稳藏必先安康，安康必先稳理”。稳定的前提是经济快速发展，人民生活水平的大幅度提高，发展是稳定的保障，加快理塘县的经济社会发展，对于维护祖国统一、增进民族团结、促进民族地区社会长治久安都具有重要意义。

1991~2005年，中共理塘县委、县人民政府带领全县各族人民高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持以人为本的理念，树立和落实科学发展观，认真贯彻落实党的十四、十五、十六大精神，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，始终坚持改革、发展、稳定的大局，加强党的执政能力和先进性建设。紧紧抓住国家实施西部大开发、生态环境建设和扶贫开发的机遇，结合理塘实际制定了“一、一、二、三、四”经济社会发展思路，即坚持一个统揽（坚持以扶贫开发统揽农业、农村工作，实现农牧稳县），建设一个中心（把理塘县建设成为康南经济贸易中心，推进城市化进程，发展非公有制经济，促进经济社会全面发展），突出两个优先（突出优先实施科教兴县战略，突出优先发展民族教育），抓好三大产业（发展壮大畜牧业，实施生态能源建设，生物资源开发，天然林保护工程和退耕还林还草、退牧还草、防沙隔离带工程，培育生物资源开发业，培育生态型文化旅游业），加快四个发展（加快城市化、交通、能源、通信建设的发展），实施“项目富县、民营兴县、开放强县、建设塑县、农牧稳县”五大战略。努力发扬“缺氧不缺志，苦干不苦熬，实干加巧干，奉献加奋斗”的理塘精神，进一步解放思想、深化改革、扩大开放，全力促进经济发展和社会稳定，在政治、经济、

社会事业、民族团结、社会稳定领域作出了不懈的努力。特别是面临自然灾害频繁、结构性大调整、建设资金极度短缺、市场需求不旺、能源供给不足等诸多困难的严峻考验面前，全县各族人民团结拼搏、开拓进取，基础设施和生态建设取得突破性进展，经济结构调整取得初步成效，民营经济逐步成长壮大，科教文卫体育事业不断发展，城市面貌发生较大变化，农牧民增收取得喜人成绩，城乡居民生活质量稳步提高，综合实力显著增强。全县呈现出社会稳定和谐、经济发展、民族团结、社会进步、各族人民安居乐业的良好局面。

2005年，全县国内生产总值完成21582万元，人均国内生产总值达4207元，全县实现地区生产总值2.5182亿元，比2004年增长13%，增长速度比2004年加快0.7个百分点。其中：第一产业增加值0.8875亿元，增长11.4%，第二产业增加值0.3268亿元，增长17.7%（工业实现增加值0.1057亿元，增长17.7%）；第三产业增加值0.9439亿元，增长12.9%，农业实现增加值0.1188亿元，增长6.4%；粮食总产量达到7748吨，增长6.59%；年末各类牲畜存栏38.2万头（只、匹），其总增、出栏、商品三率分别达23.4%、22.9%、13.52%；肉类奶类产量分别达到0.6471万吨和1.2028万吨；电力装机容量6565千瓦，发电量完成1550万度，公路通车里程达1081公里，全县24个乡镇实现通公路的目标，完成货运周转量0.033亿吨公里，完成旅客周转量0.0246亿人/公里；邮电业务总量达423万元，年末市话总户数4559户，农话总户数17户、移动用户2156户；全社会消费品零售总额达到102亿元；全年累计完成固定资产投资1.31亿元；地方财政收入完成514万元，支出18571万元；金融机构各项存款金额达1.5亿元，各项贷款余额0.75亿元，农牧民人均纯收入达到1227元；全县个体工商户达644户，注册资金242万元，从业人员为805人；私营企业家7家，注册资金3400万元；内资企业达40户，注册资金6862万元；乡镇企业总产值达到2740万元，实现营业收入2180万元，增加值1470万元，利税总额160万元；招商引资共引进资金2107.9万元。

1991—2005年，累计完成固定资产投资9.1亿元，其间，国道318线和省道217线改造、农网改造与建设、“送电到乡”、退牧还草、退耕还林、通乡公路建设、城网建设与改造、移动电话、区乡通讯、“五大”扶贫工程等相继竣工。2005年底，

全县公路通车里程达 1081 公里，全县 24 个乡镇（镇）通公路的目标顺利实现，电力装机容量达到 6565 千瓦，邮政业务总量达到 423 万元，农牧民饮水问题进一步得到解决，无线卫星通讯实现了乡乡通，生态环境恶化状况有所改善，完成县城、牧民新村油路铺设和城南新区的建设及城市规划修编任务，启动了万棵树进城工程，加大水土流失治理，森林覆盖率达到 19.3%，全县水土流失有所减缓，生态环境恶化状况得到遏制。

2005 年，全县有各类学校 52 所，在校学生 6596 人，教职工 403 人，其中：幼儿园 1 所，在校学生 122 人；普通中学 1 所，在校学生 336 人；小学 50 所，在校学生 6138 人（寄宿制学生 3960 人）；适龄儿童入学率达 95.16%，在校生巩固率达 97.2%，毕业率达 98.3%，普及率为 86.6%；免费提供教科书 4132 本（人），免去贫困学生学杂费 146 万元；全县累计脱盲 15904 人，全县非文盲率达 98.2%，“普及初等义务教育”、“扫除青壮年文盲”工作顺利通过了省州检查组的督导评估。有卫生医疗机构 29 个，其中县属医疗机构 5 个、中心卫生院 8 个、乡卫生院 16 个；有卫生工作人员 193 人，其中卫生技术人员 167 人，工勤人员 26 人；卫技人员中有大专文凭的 19 人，中专文凭的 132 人，其它学历的 42 人，有副高级职称的 3 人，中级职称的 15 人，初级职称的 139 人，其它 36 人；医务人员服务面积达 89.2 平方公里/人；全县医疗机构共设床位 148 张，其中：县人民医院 45 张，县藏医院 10 张，县妇幼保健院 10 张，8 个中心卫生院共 93 张，全县每千人拥有病床 2.6 张；公共卫生、城市卫生、农村卫生三大体系的建立取得较大进展，妇幼保健院工作有力推进，“降消”工作取得成效，“结核病日本援助项目”、“中英艾滋病实施工程”项目得到有效实施，农村缺医少药现象得到缓解。顺利完成全县有线电视传输系统改造，投入 40 万元安装有线电视管理系统，完成广播电视光纤网络 10.5 公里的建设任务，开通州县双向传输网络，“西新工程”得到有力推进，全县广播电视综合人口覆盖率达到 85%。基层文化工作得到明显加强，成功举办“畜牧杯”职工运动会，不断推进全民健身健身活动；“三下乡”（送文化、送科技、送卫生）活动得以开展，文物保护工作进一步推进，长青春科尔寺被列为省级重点文物保护单位，“理塘高城、马术之乡”被列为省级“民间艺术特色文化之乡”；完成了 5 个片区舞蹈的音乐制作和舞蹈编排，群众文化活动日趋活跃，人民群众

的文化生活日益丰富。全县享受计划生育奖励扶助的对象共计 312 人，进一步加强了流动人口计划生育管理工作，计划生育水平进一步提高，人口自然增长率为 9.3%，计划生育率为 98.73%，综合节育率为 92.26%。开展了以宣传、学习、贯彻《宗教事务条例》为重点，以“三个代表”重要思想为指导，以“两个维护”、“三个坚持”为主体的爱国主义教育活动的活动，加强了对寺庙占地的规划工作，依法对宗教活动场所和宗教教职人员进行了规范管理，积极稳妥地推进活佛转世工作。养老保险金、失业保险金的征缴和清欠工作进一步得到加强，医疗保险人数达 2846 人，参保率达 65%；全县纳入“城市低保”人数共计 1386 人，累计发放低保资金 103 万元；养老保险参保人数 1031 人，养老金发放率达 100%，领取养老金资格认证率达 100%；工伤保险参保人数 430 人，征缴额 1.5 万元；生育保险参保人数 430 人，征缴额 1.5 万元，社会化服务管理覆盖面达 85%，社区管理服务率达 80%；城镇职工医疗保险参保单位 61 个，参保率达 84.5%，参保职工 2927 人，有 2926 人参加了补充医疗保险；失业保险参保人数 1789 人，失业金征收额为 37.4 万元；城市居民最低生活保障工作进一步完善，低保对象为 826 户、1118 人，累计发放低保资金 114.56 万元；农村居民最低生活保障工作全面启动，有 4800 人享受了农村低保；全县享受五保供养人口为 223 人，有敬老院 3 个，住院老人达到 103 人。

1991~2005 年，理塘县委、县政府按照“先保护、后发展”的原则，不断加大旅游设施的投资力度。编制完成《理塘县旅游发展总体规划》和《关于格聂景区旅游发展的调研报告》，提出“以县城为主体，突出自身特色，积极开发以宗教文化、民俗风情为主，自然景观相结合的旅游资源，加强软、硬件环境建设，利用区位条件实现与甘孜州南部特色旅游环线的连接，面向香格里拉和西藏旅游这一大市场，发展过境旅游”的发展思路，15 年间，共接待游客 83141 人(次)，实现旅游收入 138.7 万元。同时，理塘县的精神文明建设实行党委领导亲自抓、主管领导全力抓、职能部门具体抓的领导责任制，形成“规划、组织、协调、督促、检查、指导”的工作机制。县委、县文明委共同与各级文明单位签订目标责任书，将创建任务层层分解，强化目标管理措施，切实加强思想政治工作和公民道德建设，多角度地开展群众性精神文明创建活动。一是始终将学习贯彻党的十

四、十五、十六大精神和“三个代表”重要思想作为理论工作的头等大事来抓。进一步完善党委中心理论学习的各项制度，狠抓县级机关、区乡干部的理论学习，先后举办各种培训班 11 期，培训人员 595 人（次）。二是加强思想道德建设，认真贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，在全县范围内深入开展爱国主义、社会主义、集体主义和民族团结教育，开展以争创省级卫生城市为主题的爱国卫生运动，实施万棵树进城等工程，使经营城市工作取得显著成效，城市形象全面提升；在全县上下广泛开展了宣传陈德华的先进事迹活动，激发广大党员、干部、群众建设理塘、发展理塘的创业热情；并通过“党员先锋工程”、“党员示范岗”、“树干部职工新形象”等活动，使各单位（部门）工作作风切实得到改善，工作面貌焕然一新。全县的“窗口”行业、服务行业在“规范行业行为，提高服务质量，树行业新风”等方面充分发挥了模范带头作用。三是大力开展群众喜闻乐见的具有民族特色、地方特色、假日特色的文化体育活动，先后举办了迎“七·一”大型歌咏及诗歌朗诵比赛、“我为家乡添风采”的演讲比赛、“公民道德建设知识竞赛”等活动，重新挖掘、编排了县舞，极大地丰富了传统节日“八一”国际赛马节文艺活动，组织了篮球比赛、环城赛跑、拔河等群众性体育活动。四是抓好创建文明单位、文明行业、“窗口”行业活动，15 年累计创建省级文明单位 3 个、州级文明单位 11 个、县级文明单位 23 个、文明村 11 个。

回顾过去，历届理塘县委、县人民政府率领全县各族人民艰苦创业、锐意进取、开拓创新、奋力拼搏，实现国民经济和各项社会事业的持续健康发展，并取得瞩目的成就。但由于理塘县基础产业脆弱，自然灾害频繁、财政拮据，农牧区贫困面大，经济、社会发展滞后，至今仍为集“老、少、边、穷”为一体的国家重点扶持县，还有待于全县人民与时俱进、扬长避短、发挥优势，为理塘的崛起贡献自己的聪明才智和全部力量。展望未来，前程一片辉煌。勤劳勇敢的理塘各族人民将迈着时代的步伐，意气风发地投入现代化建设，为理塘的经济社会发展谱写出更新更美的篇章。

大事记

1991年

1月

13日，甘孜州建委副主任、工程师刘德荣率工作组一行8人前来理塘，就县城西防洪堤、自来水工程建设的预算问题开展调研。

2月

15日，甘孜州人民政府州长洛桑拼错一行3人赴理塘县视察农业和农村工作，县委书记巴桑、县委副书记、县人民政府县长张东升陪同视察。

3月

13~15日，中共理塘县六届二次全委（扩大）会议在县城召开，第六届县委委员、候补委员、县纪委委员、县委（各部、委、室）、政府（各局、室）领导、区乡党委书记和乡（镇）长共141人参加了会议。会议传达了党的十三届七中全会精神、州委五届一次全委会议精神和州组工会、乡村组织建设会、农村工作会议精神，讨论研究了县委、政府关于经济和社会发展规划及理塘县1991年工作要点。

21日，县地震办公室主任李仁全受县委、政府的委派参加国家地震局在云南昆明召开的“地下水研讨会”，发表《川—51机理探讨》论文一篇。

4月

9日，国家民政部救灾救济司副处长同健国和科长孙绍聘、四川省计委副主任周锡山、甘孜州人民政府秘书长陈格乃、甘孜州建委主任陈朝辉等5人前来理塘就地震灾害相关事宜开展调研。

17~25日，县政协第七届二次全体会议在县城召开。应到委员65人，因病、因事请假11人，实到委员51人；不是委员的副县级以上领导和县级机关各单位、省州属驻县各部门、驻军主要负责人共计58人应邀列席会议。会议传达中共理塘县六届四次全委扩大会议精神，学习中共十届七中全会精神，传达省政协六届四次会议精神，并听取、通过《县政协常务委员会工作报告》、《政府工作报告》、《县政协第七届一次会议提案工作办理情况的报告》、《县政协第七届一次全体委员会