

时选举产生了中共理塘县九届委员会委员 21 人、候补委员 3 人和中共理塘县纪律检查委员会委员 9 名；并经中共理塘县九届一次全委会和中共理塘县纪委全体会议选举产生县委常委 11 人，其中县委书记 1 名、副书记 4 名；选举产生县纪委监委 7 名，其中纪委书记 1 名、副书记 2 名。

## 第四节 县委工作综述

### 一、经济工作

（一）狠抓“三农”工作。1991~2005 年，县委一是认真按照中央、省、州的部署安排，不断强化对农业基础地位的认识，不断完善双重经营，健全各种服务体系，改善农牧业生产条件，落实草场管理措施，加强草场建设，引导农牧民进一步转变生产观念，增强商品意识，下发了《关于进一步加强农业和农村工作的决定》、《关于深化牧区改革、加快牧区建设及畜牧经济发展的决定》、《关于进一步稳定完善土地承包的安排意见》、《关于开展巩固和完善草场承包经营责任制工作的通知》、《推进理塘新农（牧）村建设的意见》等文件，为全县建设社会主义新农（牧）村绘就蓝图，指明了方向。二是认真贯彻执行党在农村的各项方针、政策，稳定以家庭联产承包责任制为基础，统分结合的双重经营体制，并坚持土地和草场承包 30 年和 70 年不变的政策，极大地调动了农牧民的生产积极性。三是大力实施“科技兴农”战略，推广良种、施肥、地膜栽培、规范化栽培、改革耕作制度等实用技术，并按照“三友队伍”（即党政干部队伍、企业干部队伍、科技人才队伍）的建设要求，加强了对科技队伍的管理教育。四是坚持“决不放松粮食生产，积极发展多种经营，大力发展乡（镇）企业的方针，使粮食生产稳中有升，牲畜存栏和“三率”（商品率、出栏率、总增率）明显提高。五是组织全社会力量大打扶贫攻坚战，制定了《理塘县扶贫攻坚计划》，实施了万棵树进城工程，坚持“稳牛限马、发展羊”的草原畜牧业工作方针，完成“人、草、畜”三配套建设工程，濯桑（康呷）抗灾保畜打贮藏草基地建设、濯桑农业科技示范基地建设、完成退牧还林还草、草场沙化治理工程，完成青稞商品粮基地建设工程，完成草原牧区经济综合项目建设。

### （二）基础设施成效显著

### 1、交通

1991~2005年，完成了国道318线170公里、省道217线160公里的改造任务，完成县乡道751公里的改造和新修任务，2005年，全县通车里程达1081公里。

### 2、通讯

2005年，市话总户数4559户，其中农户17户，移动电话用户2156户，开通了19乡卫星座机电话、6个乡移动基站，实现了24个（镇）通电话，农村通讯覆盖率达30%。

### 3、能源

1991~2005年，共建设国营电站5座，机组13台，装机容量5810千瓦；农村小水电站5座，机组5台，装机容量450千瓦；覆盖了全县12个乡、1个镇、78个村；投资4676万元实施了“农村电网改扩建”工程，新建了35千伏变电所2座3200千伏安、新建改造35千伏线路48千米、新建改造10千伏线路290千米、新建改造0.4千伏线路352千米，配电台区11525千伏安/123台，全县10个乡、104个村、3868户用电设施得到了改善。

（三）推进国企改革。一是加强企业员工的思想政治教育，深化企业制度改革。二是按照“积极引导、稳步推进、先易后难、分类指导、力求实效、争取有所突破”的国企改革思路，坚持“一企一策”、“一企多策”的原则，并采取多种形式对企业实行改组、改造，努力提高其经济效益。三是加强对企业的领导，把有责任心、事业心、懂经营、会管理，具有开拓创新精神的干部调整充实到县属企业的领导班子中担任厂长、经理，对“观念落后、软弱涣散、经营管理能力差、缺乏开拓进取的企业领导班子进行撤换和及时调整。四是坚持以矿产业为龙头的经济发展战略，县委下发了《关于进一步加强矿产资源的管理》等文件，坚持对金厂沟金矿科学有序开采的同时，进一步加大了对阿加隆洼金矿的合理开发力度，并制定了一系列优惠政策，大力引进资金、技术和人才，使矿产资源的开发从粗放性向集约性发展。五是狠抓深化企业内部管理体制和生产经营体制改革，促进企业减亏、增盈。切实做好商业企业、粮食企业、电力公司、君坝林场的企业管理。

（四）大力发展个体、私营经济。一是为了适应形势的需要进一步放手发展

民营经济，于 2003 年县委下发了《关于进一步加快民营经济发展的决定》，制定了发展理塘民营经济的 18 条措施、25 条放宽政策。二是兴建了康南综合贸易市场，并积极支持工商和社会各界投资、集资兴办市场，引导个体、私营企业进入流通领域。三是于 1995 年恢复了理塘县工商联。四是利用广播电视大力宣传先进个体、私营企业，鼓励其多为社会创造财富。

## 二、党建工作

1991~2005 年，县委认真按照江泽民同志“党要管党，关键是管好干部，重点是各级领导班子建设”和“领导干部一定要讲政治”以及胡锦涛总书记“坚持以人为本”、“树立和落实科学发展观”的要求，从组织、作风、思想上着手，狠抓了领导班子、基层组织、干部队伍和党风廉政建设。一是县委以多种形式深入开展邓小平理论和社会主义市场经济理论知识的学习，要求全县广大干部、职工牢固掌握“解放思想、实事求是”的理论精髓，提高对改革、发展、稳定的再认识，使全县党员、干部的思想统一到以经济建设为中心上来。与此同时，县委不断完善中心学习组制度，县委领导班子除定期学习理论，亮思想、提问题、增共识以外，还聘请州委宣传部、州科技局、省委党校高级知识分子主讲市场经济、财税改革、农牧区改革理论知识，并认真开展“四好”（学习好、团结好、勤政好、廉洁好）活动，深入进行以“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）为主要内容的党性党风教育和江泽民关于“三个代表”（即：代表中国先进社会生产力的发展要求；代表中国先进文化的前进方向；代表中国最广大人民的根本利益）重要思想的学习，使县委一班人树立了正确的世界观、人生观、价值观和马克思主义的民族观、祖国观、文化观、宗教观，坚持辩证唯物论和无神论，进一步树立发展意识、宗旨意识、法制意识和阵地意识；二是县委党的组织建设重点放在了基层，放在了农牧区，建立了副县级以上领导干部联系区乡和县级机关包乡制度，建立了与农牧区基层党组织的联系制度，并本着“先换思想后换人、不换思想就换人”的原则，分期分批对基层组织，特别是对村级组织进行整顿。同时，按照德才兼备的原则和“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针，抓好支部书记、后备干部的培养工作和农牧区以及生产第一线的工人、科技人员中党员的发展工作。15 年中，先后举办基层培训班 86 期，发展党员 1162 名，培养入党积极分子

1496名；三是通过在广大党员、干部中开展学习《党章》，增强党性，规范党员个人行为，认真组织党员、干部收看全国优秀共产党员陈德华的电视报告会和参观孔繁森事迹展览，县委领导利用建党节为党员上党课，县委党校为县级机关干部举办岗位培训班，加大了干部队伍建设力度，提高了干部队伍的素质；四是县委在全县广大共产党员和农牧民群众中集中开展了爱国主义教育，使广大干部群众进一步认识到了达赖集团分裂祖国的阴谋，牢固树立了“三个离不开”（汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族、少数民族之间也相互离不开）的思想，旗帜鲜明、立场坚定地反对民族分裂、维护民族团结、维护祖国统一；五是县委在干部党员，特别是党员领导干部中集中采取多种形式开展党的理想、宗旨、纪律教育，努力提高广大党员干部遵纪守法、反腐倡廉的自觉性，并针对存在的问题狠抓了组织、人事、财务、财产管理、执法执纪等制度建设，尽量避免因纪律制度松懈，使个别干部有违纪违法的现象；六是认真召开县委常委和各区、科级干部的民主生活会，各级干部都按照中纪委有关规定进行自查自纠，做到清正廉洁，同时，副县级以上领导干部全都要按期向县纪委、县监察局如实填报《领导干部党风廉政建设定期自查表》和科级干部向县纪委上报《党风廉政建设情况自查情况汇报》；七是县委积极支持纪检监察机关加强对违法违纪案件的查处和对重点部门的纠风工作。

### 三、党员工作

1991~2005年，县委严格按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针积极发展党员，并重视吸收生产第一线的工人、农牧民和优秀知识分子入党，同时注意了党员年龄、文化结构、男女比例和民族结构的改善。1991年，有企业党支部29个，党总支1个，110个村党支部，区级机关支部8个，乡级机关支部22个，县级机关党支部34个，有农牧民党员650名，机关党员366名，共计有党员1016人（不包括退休）。2005年，全县有共产党员2538人，在岗1227人，占49%；农牧民有1311人，占52%；男1965人，占78%，女573人，占22%；汉族402人，占16%，藏族2087人，占83%，其它民族49人，占1%；35岁以下的有899人，占党员总数的34%，36岁至少5岁的有912人，占党员总数的36%，46岁至54岁的有410人，占党员总数的17%，55岁至59岁的有177人，占党员总数的7%，60岁

以上的有 140 人,占党员总数的 6%; 大学本科的有 93 人,占党员总数的 4%, 大学专科的有 612 人,占党员总数的 25%, 中专文凭的有 552 人,占党员总数的 22%, 高中的有 22 人,占党员总数的 10%, 初中以下的有 1259 人,占党员总数的 48%。1991 年发展新党员 49 人, 1992 年发展新党员 38 人, 1993 年发展并吸收预备党员 97 人, 其中农牧民 25 人, 工人 15 人, 符合条件 305 人, 都按期转为了中共正式党员, 对考察期间犯了错误的 3 名预备党员延长了预备期; 1994 年共发展党员 58 人, 其中农牧民党员 1 名, 按期转正 38 人, 取消预备党员资格 1 人; 1995 年发展党员 57 人, 其中农牧民 6 名, 占发展总数的 10%, 工人 12 名, 占发展总数的 21%, 妇女 14 人, 占发展总数的 26%, 知识分子 30 人, 占发展总数的 53%, 少数民族 27 人, 占发展总数的 48%; 35 岁以下的 7 人, 占发展总数的 12%; 1996 年发展党员 75 人, 其中机关党员 24 人, 农村党员 51 人; 1997 年发展入党积极分子 198 人, 发展新党员 17 人, 其中农牧民新党员 37 人, 新党员中妇女占 29%, 知识分子占 19%, 第一线工人、农牧民占 52%; 1998 年培养入党积极分子 168 人, 其中妇女 38 人, 占 23%, 知识分子 35 人, 占 21%, 一线工人、农牧民 64 人, 占 38%, 其他 31 人, 占 18%; 1998 年发展新党员 67 人, 其中妇女 21 人, 占 31%, 知识分子 8 人, 占 12%, 一线工人、农牧民 11 人, 占 16%, 其他 48 人, 占 71%; 1999 年发展新党员 41 人, 其中妇女 18 人, 占 44%, 知识分子 21 人, 占 51%, 工人和农牧民 20 人, 占 49%; 2000 年发展新党员 85 人, 党员总数为 1423 人, 其中预备党员 85 人, 农牧民党员 892 人, 机关党员 531 人; 2001 年发展党员 142 人, 其中机关 96 人, 农牧民 46 人, 培训入党积极分子 76 人; 2002 年发展新党员 65 人; 2003 年培训入党积极分子 43 人, 发展新党员 183 人, 其中机关党员 113 人, 农牧民党员 70 人; 2004 年发展新党员 126 人; 2005 年发展党员 214 人, 培养入党积极分子 254 人。

#### **四、人民来信来访**

2001 年机改后, 县委、县政府信访办公室为县委的内设机构, 配 1 名专职副主任和 1 名信记专干, 负责全县信访工作。职能是解决人民群众来信来访, 消除化解各种矛盾。15 年间, 中共理塘县委认真贯彻国务院颁发的《信访条例》和《四川省贯彻信访条例》实施细则, 将信访工作统一安排、统一部署, 为理塘县的经济、社会发展、社会稳定起到了积极作用。

理塘县 1991~2005 年人民群众来信来访情况统计表

表 9—1—1

年份	来访件 (人次)	其中			
		来信件	来访 (人次)	已办理 来信件	占%
1991	205	114	91	37	33%
1992	271	143	148	74	52%
1993	321	274	47	200	73%
1994	314	267	47	205	77%
1995	296	224	72	193	87%
1996	281	219	62	174	80%
1997	264	205	59	169	83%
1998	213	147	66	63	43%
1999	198	136	62	74	55%
2000	188	130	58	93	72%
2001	241	160	81	103	65%
2002	205	171	34	33	20%
2003	111	89	22	41	46%
2004	189	112	77	45	62%
2005	239	174	65	144	61%

### 五、保密工作

1994 年成立县委、县政府国家保密工作局。与县委保密委员会一套人马，两块牌子，由县委办公室代管，由县委办公室主任兼任局长，并负责落实专兼职保密工作人员，同时制定了《理塘县领导干部保密工作责任制》和签订了《理塘县保密工作责任书》，把保密工作纳入目标管理，在全县涉密要害部门实行国家秘密载体定点复制制度和流向分配登记制度。15 年来，县委进一步加强了对全县保密工作的领导，认真按照中央《关于进一步加强保密工作的通知》、《关于加强新形势下保密工作的决定》和省州有关文件精神，一是要求各部门领导和涉密人员要善于处理保密工作与其它工作的内在联系，在实际工作中主动抓落实；二是保密

工作做到“三个到位”，即保密制度、工作责任、防范措施；三是保密工作纳入目标管理内容，将其视为部门工作成绩的标准之一；四是保密知识将作为干部培训、县委中心组学习组的学习内容；五是加大保密工作监督指导和执法检查力度，对各级各部门保密工作在方式方法上进行具体指导，加强对保密工作路线、方针、政策的落实；主动参与各重大活动的保密工作；注重对各部门特别是重点涉密部门的文件定密、秘密载体的登记管理、清理销毁情况进行检查，防止国家秘密的泄漏；同时，根据《计算机系统信息保密暂行规定》按照“谁上网谁负责”、“涉密信息不上网、上网信息不涉密”的工作原则，对党政网、政府外网、业务办公网和互联网进行检查；加强对个体打字复印摊点的保密法制宣传教育。15年中，国家保密工作局共组织各乡（镇）、县级机关、省州属驻县各部门、文秘、内外收发、打字、档案人员在县委党校集中学习保密知识共18次、参培人数达293人次，由于工作得力，措施得当，15年无一件泄密事件发生。

## **六、政研工作**

1993年9月，成立县委政策研究室（简称政研室），挂靠县委办公室，设主任1名，由县委办公室副主任兼任，属正科级单位。1993年10月，县委政研室主办《工作研究》复刊，成立了《工作研究编辑委员会》，1993年10月至1996年共出版《工作研究》64期；1994年10月，理塘县县级领导建立乡（镇）联系点和县级机关包乡（镇）制度，确定了县级领导的联系点和包乡单位，县级干部每年下基层搞调研全年不少于60天的制度；1991年——2005年，围绕“三农”工作撰写了《增收问题是“三农”问题的核心》、《围绕一个“中心”做好梯度文章》、《理塘牧区扶贫的思考》、《从以工代赈看民族地区的渐进变化》、《中药材开发与利用》、《沙棘开发与利用》等调研报告，同时大力开展调研工作，为理塘县的政治、经济、社会事业的发展和科学决策提供了重要依据。

## **七、机要工作**

1991~2005年，理塘县机要局各项工作得到了长足的发展。2001年6月建成理塘县党政信息、网管中心和县委、政府等重点用户终端，并与省州党政网中心联通。同年9月完成其它重点用户终端建设，同年12月31日，完成县委、政府各职能部门用户终端建设，2003年投资70万元建成理塘县党政网管理中心；2004~

2005年，为县委、人大、政府、政协四大家配备计算机办公设备30多台（件），党政网光纤架设6.5公里，网管中心一个，改扩建分站接入中心3个，形成单位域网11个，铺设信息接点200多个，全县党政网覆盖率达50%；1991~2005年，机要局共收发办理各种明密电报2336份，其中，密码电报239份，内部明电2097份，共11730页。2004年至2005年县委机要局分别被评为“全州党政密码工作先进单位”、“全州党政网建设先进单位”、“全省党政网密码先进单位”、“全省党政网建设先进单位”。

## **八、农牧区社会主义思想教育**

1991年8月9日~1992年9月，分三期在农（牧）区开展了社会主义思想教育活动。理塘县成立农牧区社会主义思想教育领导小组，第一期社教工作在下坝区、君坝区、呷洼区和木拉区四个区进行。甘孜州委派往理塘县参加社教工作的队员18人，在理塘县级机关各单位抽调人员258人参加社教工作。1992年3月18日，在全县机关干部中抽调172人参加第二期社教工作。第二期社教在拉波区、濯桑区、热柯区三区进行。同年9月在毛垭区开展了第三期社教工作。

这次的农牧区社会主义思想教育按省、州有关文件精神 and 州社教领导小组的安排，理塘县在党政部门中抽调骨干人员组成领导小组和办公室，县级和局级领导为工作组队长、组长进驻区、乡、村。在对区、乡基层干部进行层层培训的基础上，广泛深入地进行了以党支部为核心的基层“八大组织”配套建设和以党的基本路线为主要内容的七个宣传教育。一是对广大农牧民群众进行社会主义、爱国主义和集体主义教育，正面灌输社会主义思想；二是广泛深入宣传中央2号文件精神，宣传党的基本路线一百年不变；三是系统宣传社会治安综合治理、普法教育、计划生育等；四是对牧民群众进行商品意识观念的教育；五是宣传党的民族宗教政策；六是进行民族团结维护祖国统一、反对“藏独”分裂的教育，牢固树立“两个离不开”的思想；七是进行坚持党的领导教育，坚定社会主义信念和遵纪守法的教育。农牧民群众受教育面达95%以上，广大农牧民群众和广大住寺僧侣坚定了社会主义信念，商品意识和开放意识不断增强，全面掌握了党的民族政策和宗教政策，密切了党同人民群众的联系。在建立健全基层八大组织的基础上，清理了乡村集体财务，整顿了区、乡党委、政府及机关的工作作风和思想作风，

理顺了乡、村各级组织的关系，选拔了村级后备干部，为党团组织输送了新鲜血液，增强了党的凝聚力和战斗力。同时，组织和动员广大农牧区党员、民兵、青年及群众，新办了许多乡村集体事业，为乡村修桥补路、修磨房、植树造林等做了大量工作，解决了许多农牧区长期不能得到解决的困难和问题。在对农牧区农牧民群众进行社会主义思想教育的基础上，县委根据新形势下中央加强“三农”工作的文件精神，逐步完善了对农牧民群众的社会主义思想教育，通过送科技、文化、卫生“三下乡”活动，以工代赈，新村移民等扶贫方式，鼓励农牧民群众发展生产，勤劳致富。党的十六届五中全会提出“十一五”时期经济社会发展的主要任务是建设“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。按照要求，县委制定实施规划，提供整改政策，鼓励农牧民群众转变观念，发展生产，加快全面建设小康社会的步伐，建立示范乡（村），已取得了良好成效。

## 九、“三讲”教育活动

2000年3月1日~6月10日，根据中央、省、州委的规定，县委、人大常委会、县政府、县政协副主席级以上实职领导干部，县级机关、省、州属驻县各部门主要负责人共计149人集中开展了“讲学习、讲政治、讲正气”的“三讲”教育活动。整个教育活动分四个阶段：第一阶段2000年3月1日~14日，为思想发动、学习提高阶段；第二阶段3月15日~4月21日，为自我剖析、听取意见阶段；第三阶段4月22日~5月14日，为交流思想、开展批评阶段；第四阶段5月15日~6月10日，为认真整改、巩固成果阶段。省统计局党委书记、省委巡视组组长王永春一行率工作组自始至终驻理塘，指导“三讲”教育活动。县委下发《中共理塘县委关于在全县领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育的贯彻意见》，全面安排和部署了理塘县的“三讲”教育工作。每一个参加教育的同志都按照专题学习的要求，通读了毛泽东、邓小平、江泽民同志的重要论著，学习了中央、省、州相关文件精神及讲话精神，听取了省、州“三讲”演讲团的讲座；县级领导干部每人写出了3000字的读书笔记和5000字的剖析材料；县“三讲”办共发放征求意见表186份，收回186份；省委巡视组找区科级个别干部谈话200多人，收集到对县级班子的建议和意见共54条，

对县级领导干部的意见和建议 119 条；组织 106 名区科级领导干部集中阅读、评议剖析材料，评议的结果是：对县委领导班子剖析材料满意和基本满意度占 96%，对县人大领导班子剖析材料满意和基本满意度占 95%，对县政府领导班子剖析材料满意和基本满意的占 97%，对县政协领导班子的剖析材料满意和基本满意的占 96%，对县级领导班子最低满意度达 96%，最高满意度达 100%。

## **十、“三个代表”重要思想学习教育活动**

2001 年 3 月 1 日~12 月 31 日，理塘县在全县县级机关、省州属驻县各部门、各区乡（镇）集中开展了“三个代表”重要思想学习教育活动。教育活动期间，认真学习了中央、省、州委“三个代表”有关文件材料以及《党章》、《江泽民总书记“七一”讲话》、《邓小平理论通俗读本》、《中国共产党农村基层组织工作条例》、《中华人民共和国村民委员会组织法》、《农村基层政策读本》、《四川省宗教事务管理条例》；全县共召开“三个代表”教育活动动员大会 238 场（次），参会人员达 21736 人（次）；配齐配强村级人大组织共 3984 人；共举办培训班 24 期，参培学员达 2145 人（次）；共举办法制讲座 31 场（次），编写学习教育信息简报 56 期，办专栏 3 期，摄制专题片 3 部，撰写专题材料 15 篇，录制电视新闻报道 85 篇。学教活动中为群众办实事 1275 件，捐赠各类钱物价值达 20 余万元；新修、维修灌溉水渠 30 公里、人畜饮水工程 24 个，共解决 6900 多人的饮水问题；新修、维修乡村公路 17 条、400 公里；新修、维修桥涵 120 座；改选中低田土 300 亩，义务投工投劳 17470 人（次）；帮助贫困户 183 户。

## **十一、保持共产党员先进性教育活动**

按照县委“先教办”的统一安排和部署，理塘县先进性教育活动从 2005 年元月正始启动。活动分两个批次、三个阶段，即县级机关和农牧区两个批次，每个批次又分学习动员、分析评议、整改提高三个阶段。第一批次教育活动从 2005 年 1 月 1 日开始，6 月 30 日结束。有 57 个县级机关、9 个省、州属驻县部门、53 个党支部、751 名党员参加了第一批次的教育活动，参与率达 100%；活动确定了 21 个县级领导联系点，成立了 8 个督导组，抽调了 15 名骨干工作人员，成立了理塘县先进性教育活动领导小组办公室；县委召开了 5 次关于先教工作的常委会，10 次先教工作会议，9 次听取督导组工作汇报，14 次召开专题会议研究部署先教

工作；党员学习时间平均达到 60 学时，各支部（党组）751 名党员完成了 10000 字以上的读书笔记和 3000 字以上的学习心得；举办党课报告会 76 场，参课党员达 1651 人次，受教育面达 98.5%；专题进行“两个标准”大讨论的支部达 100%，参与讨论的党员达 1651 人（次），覆盖面达 98.8%；各机关支部（党组）和县委各督导组共设置意见箱 72 个，发放征求意见表 11500 份，公布热线电话 66 部，召开座谈会 83 次，个别访谈 1918 次；共收集到各类意见和建议 436 条，其中班子 325 条，党员个人 111 条；党委班子成员与部门负责人同志交心谈心达 66 人（次），党支部书记与党员之间交心谈心达 698 人（次），党员与党员之间交心谈心达 709 人（次），集体谈心达 55 人（次），党员交心谈心面达 98.8%；全县 98.5%的党员和 100%的党支部（党组）对县级领导班子提出了整改意见，整改意见为 36 条，对县级领导班子成员提出的整改意见为 24 条；对县级干部、132 名区科级干部以及 574 名一般党员的测评满意率达 55%以上；党内开通会 52 场（次），人数达 740 人，党外开展通报会 52 场（次），人数达 1315 人；第一批次保持共产党员先进性教育活动的各类信息，《甘孜日报》采用 56 条，州广播电视台播放新闻 18 条，《四川省教育导报》刊登信息 1 条，《雪域先锋》刊登信息 3 条、文章 1 篇，《人民日报》出版的《加强执政能力建设》一书中刊登文章 1 篇，《民族画报》刊登新闻 3 条，甘孜州党政网刊登新闻 9 条；先教活动开展以来，共捐资捐物达 32 万元，成立了以支部为单位的帮扶基金 26 个，建立了 3 年以上的长效帮扶机制，副科级以上党员干部确定帮扶对象达 206 户，得到帮扶人员为 850 人。第二批次保持共产党员教育从 7 月 1 日开始，12 月 31 日结束。参加农牧区先进性教育活动的基层党组织共 202 个，农村党员 931 名；抽调了 72 名县级机关党员干部组建了 24 个督导组，建立了 24 个县级党员领导干部联系 24 个乡镇（镇）和村党支部的制度；共张贴宣传标语 234 张，悬挂宣传横幅 32 幅；召开群众大会 40 次；5 个片区工委和 24 个乡镇（镇）均制定了实施意见，共召开培训会 24 次，参训人员 395 人。组织农牧区党员干部重点学习了《党章》、《马克思主义“四观两论”通俗读本》、《甘孜州农牧区党员保持共产党员先进性教育问答》、《宗教事务管理条例》和县委书记、县人大主任刘小康，县委副书记刘勇在第二批次“保先”教育活动上的讲话精神。教育活动共发放学习资料 5296 册，领导讲话文本 58 套，53 名乡（镇）领导干部

到村开展上党课活动 58 场（次），24 名县级党员领导干部到乡（村）上党课 24 场（次），全县累计参加听党课报告的农牧区党员达 2138 人（次）；县委组建宣讲团赴片区、乡（镇）宣讲共 7 场（次），567 人听取了宣讲报告；共组织 5 个村党支部 37 名党员进行了参观考察；共开展“三个具体大讨论”54 次，形成讨论成果达 87 条；共向区乡发放电教片 58 部，播放教育影片 18 场；共收集各类意见、建议 156 条，其中对村级班子的意见 61 条，对党员个人的意见 95 条；各村党支部共组织召开群众会议 214 次，202 个农村党支部 931 名农牧区党员 23.3%的撰写了个人剖析材料，76%的党员进行了口头剖析，872 人被评为“满意”，满意度占 93.7%，基本满意的 59 人，占 6.3%；全县共反馈党员意见 72 条，全县 217 名农牧区党员制定了整改方案，整改方案公示面达 98%；集中整改突出问题 32 项，开展为民服务活动 58 次，解决群众困难 77 件（次），共建立各类制度 978 项，911 名农牧区党员重温了“入党誓词”，参与面达 97.8%；整理上报州委先教办“简报”59 期；县广播电视局播放先教活动消息 73 条，播放教育影片 14 部；州委先教办采用信息 8 条，甘孜报社采用消息 28 条，省级报刊采用 2 条，向州电视台投送信息 32 条。

## **十二、社会主义精神文明建设**

### **（一）机构**

县委于 1989 年建立精神文明办公室挂靠县委宣传部；1990 年精神文明办公室划归县政府主管，为县政府常设机构。1991 年 3 月，县委、县政府联合建立“理塘县精神文明建设协调委员会”，不久，更名为“精神文明建设活动领导小组办公室”（即文明办）。1997 年机构改革，县文明办并入县委宣传部，挂县精神文明办牌子。1991~2005 年，广泛开展各类群众性精神文明建设活动，为理塘县的物质文明提供了精神动力、智力支持、思想保证和文化环境。

### **（二）概况**

1991~2005 年，县委高度重视精神文明建设工作，实行党委领导亲自抓，主管领导全力抓，职能部门具体抓的领导责任制，形成“规划、组织、协调、督促、检查指导”的工作责任制。县委、县文明办共同与各级文明单位签订目标责任书，将创建任务层层分解，强化目标管理措施，切实加强思想政治工作、公民道德建设，多角度地开展群众性精神文明创建活动。一是加强思想道德建设，认真贯彻

落实《公民道德建设实施纲要》，在全县范围内深入开展爱国主义、社会主义、集体主义和民族团结教育，以创州级卫生城市为主题的爱国卫生运动、万棵树进城工程、城市亮化工程等系列美化家园活动的广泛开展来适应以城带乡、城乡一体化需要。精心塑造世界高城新形象，经营城市工作取得显著成效，城市形象全面提升；二是在全县上下广泛开展宣传陈德华同志的先进事迹，激发广大党员、干部、群众建设理塘、发展理塘的创业精神，结合行业特点开展“党员先锋工程”、“党员示范岗”、“树职工干部新形象”、“人民公仆”、“文明示范”、“文明窗口”、“优质服务”、“礼貌待客”、“青年文明号”等活动，使各个单位（部门）的工作作风切实得到改变，工作面貌焕然一新；三是广泛开展了“学雷锋”、“学劳模”、“树新风”、“青年志愿者”、“献爱心、送温暖”竞赛活动，使“窗口”行业、服务行业在“规范行业行为，提高服务质量，树行业新风”上充分发挥示范带头作用；四是大力开展群众喜闻乐见的具有民族特色、地方特色、假日特色的文化体育活动，先后举办了迎“七一”大型歌咏及诗歌朗诵比赛、“我为家乡添风采”演讲比赛、“公民道德建设”知识竞赛等活动共计 19 场（次），重新挖掘、编排县舞，极大地丰富了传统节日“八一”国际赛马节文艺活动，并组织了篮球比赛、环城赛跑、拔河等群众性体育活动，开展了贴近群众生活和实际的送文化、科技、卫生三下乡活动；五是认真抓好创建文明单位、文明行业、文明窗口活动。截止 2005 年，累计创建省级文明单位 3 个，州级文明单位 11 个，州级最佳文明单位 1 个，县级文明单位 23 个。涌现出双文明户 223 户、“五好家庭” 164 户、文明社区 1 个、文明村 11 个。

### （三）县级机关创建活动

1991~2005 年，县精神文明建设指导委员会及其办公室在县级机关中大力开展创文明单位活动，先后下发 11 个有关文件，对创建文明单位的指导思想、安排部署、评选条件、命名办法、管理办法和文明单位应具备的条件等有关问题作了具体的规定，要求创建单位坚持以提高职工队伍素质作为创建文明单位的中心工作，特别是在新形势下，更要坚持以人为本，以提高人的素质，振奋人的精神，升华人的思想境界为目的，积极开展精神文明建设活动，并按照培养“四有”新人的标准，把精神文明建设活动渗透到创建文明单位的各个方面，从而搞好本职

工作，完成目标任务，为振兴全县的经济贡献力量。县精神文明办每年都要对各创建单位进行指导、验收、推荐、上报，同时还对各级文明单位进行复查，对违反文明单位条件的，作出限期整改和撤销文明单位的处理，并通报全县。

**1991~2005年理塘县各级文明单位一览表**

表 9—1—2

年度	级别	县级文明单位	州级文明单位	省级文明单位
1991		县委宣传部、县地方志办公室、县文明办、高城税务所、县工商局	县财政局、县总工会	毛垭区寄宿制小学
1992		县委党校、县委组织部、县农行、交警队、县中队、县保健站、新华书店	县委宣传部、县城建局、县教育局、县计生委	
1993		县人大常务委员会办公室、县计生委、县统计局、县总工会、县幼儿园、地震办	县工商局、县委组织部、农行理塘县支行	
1994		县城小、县纪委（监察局）、县政府办、县直属机关党委	县新华书店、县计生委、交通局	
1995		县中学、毛垭兵站、县水利电力局	县中队、幼儿园	县稽征所
1996		县委办、县交通局、县广电局、毛垭兵站、县电力公司、县计经委、县农牧局、县长线局、县公安局、城关工商所	县汽车运输站、县委党校	
1997		县政法委、县财政局、县国税局	县交警大队	县地税局
1998		县医院、木拉区卫生院、县信用联社	县检察院、县水电局、县城小	
1999		县文教体育局、县司法局、县民政局、县石油公司、县人事劳动局	县地税局、县国税局、长线局	
2000		县畜牧科技局、县卫生局、县建设国土资源局、县委统战部、工商联	县粮食局、县人武部、县公路分局	
2001		县信访办、团县委、县委宣传部、政府办、县统计局、发改局	工商局、农行理塘县支行、县计生委	
2002		政协办、卫生局、藏医院、毛垭兵站	电信局、公路分局、县运输站	
2003		县计生委、县矿产办、县公安局、县交通局、地税局，政府办	县中队、幼儿园、交警大队	
2004		县文明办、总工会、团县委、妇联、财政局、城建局	文教体育局、计生委、卫生局、发改局	
2005		信用联社、工商局、中学、幼儿园、妇幼保健站、533台、毛垭兵站、牧区双语寄宿制示范小学、县机关事务局	县人武部、县运输站、县邮政局、气象局、电信局、粮食局	

#### **（四）农牧区创建活动**

1991~2005年，县委针对理塘县农牧区经济发展缓慢、农牧民整体素质不高、科技落后等诸多因素及新形势下农牧区精神文明建设的特点和规律，在重视农牧区精神文明建设中，不断探索新方法、开辟新途径。一是充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，为精神文明建设提供坚强的领导保证，根据农牧区经济发展和农牧民思想实际，在精神文明建设上做到了“三个必须”（即必须牢牢坚持四项基本原则，必须把精神文明建设列入党支部必抓项目，必须坚定不移地走社会主义道路），唱响爱国主义、集体主义和社会主义主旋律，带领农牧民走共同富裕的道路；二是加强农牧民道德规范建设，培育良好的社会秩序和健康的社会风气，坚持把提高农牧区干部、群众的思想觉悟和道德水准作为精神文明建设的中心环节来抓，坚持把道德建设与法制宣传教育结合起来，广泛开展以“三户”（即遵纪守法户、五好家庭户、双文明户）为主要内容的精神文明建设工作，同时开展好了在遵纪守法户中开展“五好家庭户”的评选活动，再从“五好家庭户”中开展“双文明户”（即物质文明户和精神文明户）的评选活动。三是开展好以“三带”（即党员带头发展社会主义商品经济、带领群众勤劳致富、带领群众建设社会主义精神文明）为主要内容的精神文明建设活动。截止2005年，全县乡村共评选出“遵纪守法户”4075户、“五好家庭”164户、“双文明户”223户，涌现出党员“三带”人数209人，同时有11个村、1个社区被县委、政府命名为文明村和文明社区。

#### **（五）个体工商户创建活动**

1991~2005年，理塘县在加强县级机关（单位）、农牧区精神文明建设的同时，以提高公民文明素质，促进社会主义市场经济建设发展为目的，在全县524户个体户中开展了争创文明个体户的活动。一是成立由县文明办、县工商局、县税务局、县个体协会组成的“理塘县个体户精神文明创建领导小组”，大力贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，加强诚信建设、树立诚信意识，倡导和弘扬诚实守信的良好风气；二是制定文明个体户的条件，以税法宣传月为契机，开展“以法诚信纳税，共建小康社会”为主题的税法宣传活动，以此增强纳税户对税法知识、税收优惠政策的理解，并聘用多名个体工商户为稽查员，配合工作人员宣传税法，为

营造良好的税收执法环境起到重要作用；三是积极组织个体工商户参加县上的爱国卫生运动、城市亮化工程，万棵树进城工程等系列美化家园活动。田朝富、泽扎、扎格勒等个体工商户致富思源，以捐资助学，帮助社会弱势群体等实际行动回报社会，在群众中塑造了个体工商户的良好形象，多次得到上级党委、政府的表彰，其中理粮宾馆的承包人田朝富被甘孜州委、州人民政府授予“甘孜藏族自治州优秀个体工商户”荣誉称号。

#### **（六）安全文明小区创建活动**

根据州社会治安综合治理委员会和县委有关文件精神，理塘县于1998年开展了创建安全文明小区的活动（简称创安活动）。全县规划安全文明小区469个，其中：县级机关69个，区乡（镇）24个，村组376个。同时在县城内规划安全文明小组77个，其中：县级机关16个，乡（镇）19个，村组20个，小区22个。并设立报警点361个；组建治安联防队283个，其中：县级83个，乡村200个，联防队员达8139人。2005年，全县“创安”户数达350户，人数达1671人，被县委、县政府命名为安全文明小区1个、安全文明村5个、安全文明单位30个。

#### **（七）共建文明活动**

1991~2005年，理塘县认真落实中共中央《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，按照共建、共育、共提高和以人为本、重在建设的共建原则，广泛开展了军民共建、警民共建文明单位活动。截止2005年，共建军民共建点4个（即：毛垭兵站与毛垭小学共建点、县人武部与县财政局、电力公司、农行共建点），警民共建点1个（即：武警理塘县中队与农行理塘县支行共建点）。通过军、警、地方“一帮一”、“一带一”帮带活动的开展，推动了全县的精神文明建设向前发展，毛垭小学、稽征所、地税局分别于1991年、1995年、1997年被评为省级文明单位。2005年，县气象局被评为州级最佳文明单位。

## 第二章 党务

### 第一节 组织工作

#### 一、机构

理塘县委组织部属县委职能部门。下设办公室、组织科、干部监督科、干部档案科、干部培训科、干部科、电教中心，内设老干局、直属机关党委、人才办，县委党史办挂靠县委组织部，共有编制 21 人（含党史办事业编制 3 人、人才办事业编制 3 人）。2005 年底，组织部共有在职人员 16 人（含党史办 3 人、人才办 1 人），其中男 10 人、女 6 人；大学本科学历的 3 人，大专学历的 11 人，中专学历及以下的 2 人；藏族 6 人，汉族 10 人；中共党员 16 人；平均年龄为 32.4 岁。

#### 二、基层组织建设

1991~2005 年，县委认真按照从严治党的方针，根据党的十四届四中全会“关于加强党的建设的决议”精神及《中国共产党发展党员工作细则》规定和“坚持质量、保证质量、改善结构、慎重发展”的十六字方针，于 1994~1997 年和 2002 年分别组织精干工作组分赴各区、乡（镇）集中开展农村基层组织建设。建立了县级领导联系和部门定点包乡制度，制发了《理塘县农牧区基层组织建设总体规划》。以“五个好”（即好班子、好队伍、好路子、好体制、好制度）为目标，对全县 24 个乡（镇）、213 个行政村的两级基层组织进行了整顿。县委本着“能换思想不换人、换不了思想就换人”的原则，通过摸底调查、分类排队、剖析问题、选准突破口、整顿提高、建章立制和巩固提高几个阶段开展基层组织建设。3 年内共调整村支部书记 5 人，村委会主任 13 人，充实支部书记 24 人，对 22 个村支部进行了充实调整，增设了支部委员 46 人，新建了村支部 21 个，在全县 119 个行政村中的 110 个村建立了党支部；共交流调整乡（镇）党委、政府正副职 45 人，并对党支部和村民委员会进行了换届改选。同时培养农（牧）民入党积极分子 136 人，发展农（牧）民党员 61 人，在此基础上还对全县新一届区乡（镇）干部 43 人、村级干部 115 人分别进行了集中培训。1997 年 8 月，经全州农村基层组织建设交叉检查组到理塘县甲洼、上木拉乡、中木拉乡、下木拉乡、君坝乡、