

第二章 党务

第一节 组织工作

一、机构

理塘县委组织部属县委职能部门。下设办公室、组织科、干部监督科、干部档案科、干部培训科、干部科、电教中心，内设老干局、直属机关党委、人才办，县委党史办挂靠县委组织部，共有编制 21 人（含党史办事业编制 3 人、人才办事业编制 3 人）。2005 年底，组织部共有在职人员 16 人（含党史办 3 人、人才办 1 人），其中男 10 人、女 6 人；大学本科学历的 3 人，大专学历的 11 人，中专学历及以下的 2 人；藏族 6 人，汉族 10 人；中共党员 16 人；平均年龄为 32.4 岁。

二、基层组织建设

1991~2005 年，县委认真按照从严治党的方针，根据党的十四届四中全会“关于加强党的建设的决议”精神及《中国共产党发展党员工作细则》规定和“坚持质量、保证质量、改善结构、慎重发展”的十六字方针，于 1994~1997 年和 2002 年分别组织精干工作组分赴各区、乡（镇）集中开展农村基层组织建设。建立了县级领导联系和部门定点包乡制度，制发了《理塘县农牧区基层组织建设总体规划》。以“五个好”（即好班子、好队伍、好路子、好体制、好制度）为目标，对全县 24 个乡（镇）、213 个行政村的两级基层组织进行了整顿。县委本着“能换思想不换人、换不了思想就换人”的原则，通过摸底调查、分类排队、剖析问题、选准突破口、整顿提高、建章立制和巩固提高几个阶段开展基层组织建设。3 年内共调整村支部书记 5 人，村委会主任 13 人，充实支部书记 24 人，对 22 个村支部进行了充实调整，增设了支部委员 46 人，新建了村支部 21 个，在全县 119 个行政村中的 110 个村建立了党支部；共交流调整乡（镇）党委、政府正副职 45 人，并对党支部和村民委员会进行了换届改选。同时培养农（牧）民入党积极分子 136 人，发展农（牧）民党员 61 人，在此基础上还对全县新一届区乡（镇）干部 43 人、村级干部 115 人分别进行了集中培训。1997 年 8 月，经全州农村基层组织建设交叉检查组到理塘县甲洼、上木拉乡、中木拉乡、下木拉乡、君坝乡、

下坝乡进行实地抽样检查，认定理塘县农村基层组织建设基本合格。经过三年的集中整顿，基本扭转了基层党组织软弱涣散的局面，为农业和农村工作焕发生机和活力提供了组织保障。1998年6月，县委组织部在村级班子中实行公推公选，选出村干部35名，同时对全县81个村党支部书记和村委会主任进行改选，乡（镇）党委村支部所建立的“三簿三册”（党委会议记录簿、党组织生活记录簿、党员日常行为登记簿和乡（镇）班子成员花名册、党员缴纳党费花名册、村级历届干部花名册）进行检查，全县24个乡（镇）班子中评为好的有20个，良好的4个，110个村党支部中，评为好的70个，良好的40个。1999年，全县各基层组织进行了换届选举，选举产生乡（镇）党委书记24人，其中新产生12人，交流任职12人；选出村党支部书记110人，其中新任15人。2000年，县委组织部以开展“三级联创”（创建“五好”村支部、“六好”乡镇党委、“农村基层组织建设先进县”）活动为契机，制定了《理塘县“三级联创”活动实施意见》，下发各区乡镇党委执行。2001年，以在党员中广泛开展“三带三户”、“三级联创”活动为载体，把发展农（牧）区经济，带领群众脱贫致富作为新的农村工作的出发点和落脚点，将责任层层分解落实到乡、村，并纳入到乡（镇）干部的任期目标，同时实行村务公开和乡（镇）党务公开。2003年，县委组织部在加强乡（镇）党委建设“六个好”的同时，积极推进以“科技兴村、民主管村、依法治村”为内容的三村建设，深入开展争当“爱民书记、爱民干部”活动，形成县委书记负总责，各部门、各单位齐抓共管的农（牧）区党建工作新格局：一是县委书记与各片区工委、乡（镇）党委签订责任书，将责任层层分解，层层落实；二是以建设村级活动室为突破口，增强党组织建设的战斗力和凝聚力；三是扎扎实实抓好“两务公开”，增强工作透明度；四是在甲洼乡建立党员信息技术培训基地和党员电教科技信息工程示范基地；五是建立基层干部民情日记和首问责任制；六是在农牧区中广泛开展“党员先锋”工程活动，以实施双向培养计划和农牧区党员实用技术，致富信息培训为重点，提高基层党员的个体素质；七是建立县级领导联系乡（镇）和机关单位包乡制度；八是认真实施“希望之光”工程，在濯桑生态园基地试种了5亩大黄；九是确定甲洼乡卡娘村为“三村建设”示范村，该村已基本实现了“五通三改两建”。2004年3月，广泛开展“党员先锋工程”，把致富能手培养成共产党员29人，

把党员培养成致富能手 43 人，其中女党员分别占 6.9%和 11.6%。帮扶农村党员 89 人，党员贫困比例有所下降，同年 9 月 1 日，在农（牧）区开展“党员示范行动”，共设立党员示范村 8 个，党员示范户 18 户。同时以机关支部为单位开展“爱民书记”、“爱民干部”深化活动，参与党员达 214 人，捐款捐物达 32 万元，帮扶贫困群众 318 户。

三、干部任用

1991~2005 年县委组织部认真落实“举旗帜、抓班子、带队伍、促发展”的思路，大力加强领导班子和干部队伍建设，积极推进干部人事制度改革。认真贯彻执行《党政领导干部选拔任用条例》，严格按照省委组织部制定的两个《规程》办事，把人民满意作为评价组织工作的根本衡量标准。坚持民主推荐、民主测评、发布考察预告、差额考察、任前公示、跟踪考察、诫勉谈话、引咎辞职、新任干部试用制度等，通过思想理念、运行机制、制度建设、评价体系、自身建设等方面的创新，规范了干部选拔工作程序。同时，以健全选拔任用和管理监督机制为重点，建立“公开、平等、竞争、择优”的选人用人机制，真正把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的优秀干部选拔到各级领导岗位上来，杜绝了跑官要官、投机钻营、带病上岗带病选拔现象的发生。1996 年，面向全县公开招考公安干警 6 名，1999 年对 12 名文秘、会计人员进行了公开考调，2001 年实行公务员回避制度和司法回避制度，调整了有直系亲戚关系的干部 9 名。2002 年，县委组织部采取推荐、个人自荐、考试与考核相结合的办法，首次在理塘县实行县级机关副科级以上领导干部公推公选工作。公开选拔了交通局副局长、教育体育局副局长、团县委副书记、精神文明办副主任四名副科级干部，向县委推荐干部 55 人，个别谈话推荐 78 人，考察干部 285 人，留任、转任、提拔副科级以上干部计 183 名，确定不称职 1 名，提拔副科级以上干部 62 名，发布干部任前公示 62 名，经过票决的 79 人，试用干部 4 人，交流任职 55 人，非领导职务 16 人。同时，首次成功在理塘县甲洼乡卡娘村进行了“公推公选”村级班子的试点，在 43 个村进行了公推直选。2003 年对民政局、畜牧局、粮食局、交通局、扶贫办、县委办、政府办、财政局进行了交流。1991~2005 年共任命区委书记、副书记、区工委主任、副主任 24 人，任命乡（镇）党委书记、副书记 138 人，向乡（镇）人大主席团推荐选

举产生正副乡（镇）长 223 人，直接任命和推荐任命县级机关正副区科级领导干部 501 人，任命副主任科员（干事）以上领导职务 219 人，调整不在状态的干部 24 人，处理违纪干部 32 人，下派科技人员到区乡担任副乡长 42 人。

四、干部培训

1991 年，县委成立理塘县干部教育培训工作领导小组，制定《理塘县干部培训规划》，建立干部培训档案。至 1998 年，全县共举办干部培训班 56 期，完成了 832 人（次）理论、业务岗位培训，完成大中专培训 109 人，完成工转干培训 85 人，完成系统组织的业务岗位培训 160 人；1999 年，县委制定《理塘县干部培训管理暂行办法》。2000 年，全县由州委组织部点名调训和州级其他主管部门安排到省级各类学校参加短期培训的有 23 人，县乡（镇）领导干部参加省、州举办的有 18 人，干部职工报考自修大学、省委党校、电大等各类院校参加学历培训的有 379 人；2003 年，县委组织部组织各级干部参加州科情所电子政务培训共 9 期，培训学员 11 人，省委党校调训 12 人，省州其它部门调训学员 24 人；同时，发挥县委党校教育阵地作用，举办中共十六大学习培训班、县级机关及区乡文书培训班、统计工作人员培训班、计生专干培训班、入党积极分子培训班共 15 期，培训人数达 903 人。还开展送教下乡活动，对濯桑片区 6 个乡、58 个行政村的 108 名基层干部和寺庙的 47 名僧侣进行培训；开办党校函授本科班，招收学员 40 名；2004 年，县委组织部按照“重点干部重点培训、优秀干部加强培训、年轻干部经常培训、紧缺人才抓紧培训”的原则，共举办“团干部培训班”、“支部书记培训班”、“入学积极分子培训班”、“计生专干培训班”、“综治培训班”、“民政助理培训班”、“一般干部培训班”共 124 期，培训 732 人（次）。此外，还举办出租车司机培训班，培训人员 48 人，举办光伏电站管理培训班，培训人员 36 人，举办涉密培训班，培训人员 54 人，举办新交通法培训班，培训人员 70 人，还组织县级机关各单位、各片区工委主要负责人 56 人到省委党校进行集中培训。2003 年，共举办各类有培训班 17 期，培训人员达 996 人；2005 年，共举办“区科级干部理论培训班”、“团干事培训班”、“财会人员培训班”、“入党积极分子培训班”、“新闻写作培训班”、“藏语文培训班”、“中青年干部培训班” 12 期，培训在职干部 563 人，占在职干部总数的 29%，同时，举办农村实用技术培训班两期，培训农村党员、

“三职”（村支书、村长、村会计）干部 243 人（次）。

五、换届选举

1991~2005 年，县委在换届选举工作中，严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》办事，坚持原则不动摇，执行标准不走样，用好的作风选人。15 年间，共经历了三次三次县委、人大、政府、政协的换届选举工作和县级机关区（科）级干部以及乡（镇）干部的换届工作。

在四大班子的换届选举工作中一是从县级机关抽派工作组深入换届基层具体指导党代表的换届选举工作，通过自下而上、上下结合、反复酝酿的办法，1993 年选举产生县委第七届党代会代表 19 名，1997 年选举产生县委第八届党代会代表 19 名，2002 年选举产生县委第九届党代会代表 21 名。二是按照《党章》和《中国共产党地方工作选举条例》，切实做好县级班子的换届选举工作。通过选举，1993 年共产生县委委员 19 名，县委候补委员 1 名，县委常委 9 名，县纪委委员 11 名，县纪委常委 4 名。1997 年产生县委委员 19 名，县委候补委员 3 名，县委常委 9 名，县纪委委员 9 名，县纪委常委 6 名。2002 年产生县委委员 21 名，县委候补委员 3 名，县委常委 11 名，县纪委委员 9 名，县纪委常委 7 名。同时，积极介入县人代会、县政协会做好县人大、县政府、县政协换届选举的组织推荐工作。

对县级机关区（科）级干部进行任期内的德、勤、能、绩、廉考核，在考核的基础上对其班子进行调整充实。1993 年，全县调整充实 84 名科局级干部，其中正副职平级交流 38 人，任调研员 10 人，新提拔正职 14 人、副职 23 人。1998 年，全县调整充实 207 名科局级干部（包括二级局、副职和助理），其中正副职平级交流 46 人，新提正职 23 人、副职 46 人。2003 年，共任用 124 名区科级干部，其中新提拔正职 10 名、副职 16 名，免去副科以上干部 8 人，调整后的民族结构为：藏族 79 人，占 64%，汉族及其它民族 45 人，占 36%；学历结构：大专以上学历 40 人，占 32%，中专及高中以下学历 82 人，占 66%，初中文化 2 人，占 1.6%；年龄结构：30~39 岁 85 人，占 68%，40 岁以上 26 人，占 21%，29 岁以下 13 人，占 11%；性别结构：妇女干部 23 人，占 19%；非党员干部 5 人，占 4%。同时，认真抓好区乡（镇）党委的换届工作。1993 年，在完成对区乡（镇）领导班子成员考察工作后，经过选举，全县共产生乡（镇）党委书记 19 名，副书记 38 名，区工

委主任 5 名，副主任 5 名。1998～2005 年，在完成对区乡（镇）领导班子及其成员的考察工作的基础上，全县共选举产生乡（镇）党委书记 24 名，书记 46 名，乡（镇）长 24 名，副乡长 31 名，任命片区工委主任 5 名，副主任 5 名，县级机关下派副乡长 4 人。2003～2005 年，共平级交流乡（镇）党委书记 16 人，其中 4 人调县级机关任职。

六、机关党务

（一）机构

县直属机关党委设在县委组织部，配有书记 1 名，由县委组织部副部长兼任，专职副书记 1 名，负责管理县级机关党支部和区、乡（镇）、村党支部党建工作的副书记各 1 名。

（二）党务工作

1991～2005 年，理塘县的机关党务工作按照围绕经济抓党建、抓好党建促发展的思路，在具体指导督促各支部抓好思想、作风、组织建设等方面做了大量工作。一是组织全体党员、干部、职工认真学习党的路线、方针、政策，加强思想、政治工作，不断提高全体党员、干部、职工的思想政治素质。1991 年以来，采取培训骨干、举办支部培训班、请领导上课、以支部为单位组织学习等方式，组织各支部认真学习《社会主义若干问题学习纲要》、《邓小平文选》一、二、三卷和邓小平建设有中国特色的社会主义理论以及党的十七大精神，学习中央和省、州、县委关于反腐倡廉的各项文件和国家颁发的各种法律、法规。教育全体党员“坚持以人为本、树立和落实科学发展观”。1992 年在全县各个党组和支部中开展了社会主义思想教育工作；2000 年在全县各个党组和支部中开展了“三讲”教育活动。二是采取集中听取各支部的汇报和对支部进行抽查（查学习讨论记录、听汇报）的方式，对各支部的政治学习情况进行督促检查，并将检查结果在支部会上进行反馈、通报。三是开展各种有益的活动，对党员进行理想、宗旨、党纪、作风和政纪教育。在建党 70 周年之际，开展“忆传统、作贡献，做新时期合格党员”的活动，组织县级机关全体党员，入党积极分子共 314 人（次），用一个星期的时间开展义务劳动；每年清明节组织全体党员到烈士陵园扫墓、祭奠英灵，缅怀英烈们的丰功伟绩；每年“七一”组织全县党员收看各类英雄人物电视专题片；在县

级机关各支部中开展“为振兴理塘经济献计策”活动和“面对西部大开发之机遇，理塘怎么办、部门怎么办、个人怎么办”大讨论；举办党的基本知识竞赛和“颂歌献祖国”、“纪念毛泽东主席诞辰 100 周年”大型歌咏比赛；组织“爱我中华、建我家园”职工演讲比赛和“庆七一、迎回归”活动。四是狠抓支部班子建设，特别注重选好党支部书记，坚持让那些党性好、政治素质好、业务能力强，热心党务工作，善于做思想政治工作的同志担任支部书记，并对软弱涣散村党支部书记进行了改组。1991~2005 年共调整县级机关党支部 44 个，村级机关支部 87 个。五是认真落实各项规章制度，特别是落实了“三会一课”、“三薄一册”、民主评议党员制度。六是加强对入党积极分子的培训，1991~2005 年，共举办入党积极分子培训班 15 期，参训人员 1496 人，并对入党积极分子建立了比较详细的档案，截止 2005 年，向党组织递交入党申请书的有 518 人，基中建卡积极分子 505 人，比 1991 年的 289 人增加了 42%。七是按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的十六字方针和坚持“成就一个、发展一个”的原则，狠抓发展新党员的工作，1991~2004 年，共发展县级机关党员 438 人，其中知识分子占 19%，产业工人占 31%。八是加强了对预备期党员的思想教育工作，每年定期召开预备党员思想交流会和组织人员对预备党员进行经常性的教育管理。1991~2005 年，共办理预备党员转正 1362 人。九是对发展对象和预备党员实行公示制。由于中共理塘县委高度重视机关党建工作，使理塘县的机关党建工作取得长足进步，15 年来，先后有 37 个先进基层党组织、96 名优秀党员和党务工作者受到了省、州、县的不同表彰和奖励。

第二节 宣传工作

一、机构

2005 年，县委宣传部挂县委外宣办、县政府新闻办、县精神文明办 3 块牌子，内设办公室、理论股、宣传教育股、新闻宣传股、文化艺术股 5 个职能股、室。行政编制为 9 名，其中宣传部长 1 名、副部长 1 名；县精神文明建设办公室主任 1 名（由 1 名副部长兼任）、文明办副主任 1 名、正科级理论教员 1 名；机关服务事业编制 1 名。