

以及农副产品、林下资源加工、购销等行业，迅速形成新的生产力，使全县企业得到了更快发展。

1991，根据中央七中全会精神以及理塘县“八五”期间经济建设的有关规定，继续推行承包责任制，以保证全县经济的持续、稳定、协调发展。为全面、正确地反映第一轮承包的功与过，坚定企业各级领导和企业继续实行承包责任制的信心，在认真总结第一轮全民所有制企业承包工作的基础上，进一步全面推进了全民所有制企业的承包责任制。同时为加强企业基础工作建设，建立了完善的企业统计制度，使企业统计工作向科学化、标准化、规范化方向发展，充分发挥统计在企业生产经营管理决策中的信息，咨询、监督整体功能。为贯彻《标准化》和《国务院关于加强工业企业，管理若干问题的决定》中关于逐步建立起以技术标准体，包括工作标准和管理标准在内的企业标准化系统精神，发挥标准化在提高企业素质，推动技术进步，改善企业经营管理，提高产品质量，增加品种，提高效益中的重要作用，制订出了《企业标准化水平考核暂行规定》。

1993~1995年，在坚持“自愿组合，自筹资金、独立核算、自负盈亏、自主经营、民主管理，集体积累，自主支配，按劳分配，入股分红”的原则基础上，深化企业改革，加快经营机制的转换。如民贸企业采取承包合同形势，实行二级承包，“税费利”大包干与租赁，拍卖相结合，精减内部结构，减政放权，企业内部完全打破干部、工人的身份界限，实行全员劳动合同制和全员风险抵押制等改革措施，服务态度有了明显的改变，销售额较往年有所增长。

2005年，全县个体工商户已由90年的343户发展到现在的644户，从业人员805人，注册资金242万元，私营企业7户，注册资金3400万元，从业人员98人，实现工业利润90万元，营业额达1800万元，商品零售额1100万元，经济实现了零的突破，交纳税金230万元。

第三节 扶持民营经济发展

一是开放全县集贸市场，方便人民群众生活，基本满足社会多样化需求；二是积极宣传党和国家关于大力发展个体经营经济的方针、政策，使个体私营经济的地位和作用得到进一步提高；三是鼓励和引导个私企业与国有企业改制接轨，引导

并扶持国有企业富余人员或下岗职工投身个体私营经济，促进了社会稳定和生产力的提高；四是帮助个体私营企业开发投资少、见效快、效益高的生活经营项目，培育和发展区域经济；五是鼓励和支持农牧民务工经商，促进了农村剩余劳动力转移和贫困地区脱贫致富；六是加大市场监管力度，引导和监督个体私营企业规范经营，促进有序竞争，维护了全县市场经济秩序；七是减轻个体私营经济的负担，除收取正常的注册登记费按最低收取外，企业、私营企业的管理费全免，个体户的管理费按 20%收取，从 2003 年 6 月 1 日起停止收取个管费；八是对新办企业、高新企业、重点扶持产业报经税务部门批准可免征 3 年企业所得税，对新办、现有服务性和商贸民营企业新招用下岗失业人员达职工总数的 30%以上，并签订 3 年以上期限劳动合同的，经劳动保障部门认定、税务机关审核，服务企业 3 年内免征营业税、城市维护建设税、教育费附加、企业所得税，对投资国家鼓励类产业的民营企业，在 2003~2010 年期间减按 1.5%征收企业所得税，对下岗失业人员从事个体经营的，自取税务登记证之日起三年内免征营业税、城市维护建设税、教育费附加和个人所得税，对参与生态建设、保护生态环境、退耕还林还草生产以及国家扶持，鼓励项目的个体工商户、私营企业的农林特产收入，自取得收入年份起，10 年内免征农林特产税，促进民营经济发展，税务部门向纳税人提供全方位政策咨询和税务辅导，力所能及地帮助纳税人降低纳税成本，“做到”向纳税人征税，为纳税人服务，让纳税人满意，目前减收税费 16 万余元，吸引了更多的外来投资者到我县投资开发；九是放开经营范围和管理限制。除国家明确限制的投资领域外，所有竞争性领域和对外开放的领域，都要以国有资本和外资同等的条件及政策对民营资本开放。鼓励和引导民营资本投资支柱产业、环保产业和现代服务业，参与水利、交通、能源等基础设施和公用事业建设。大力发挥混合所有制经济。鼓励各种所有制企业相互参股、并购，支持民营企业通过参股、收购、兼并、重组等方式参与国有、集体企业改革，有关债务清偿、职工安置、土地使用、税费解缴等方面的优惠政策，要一视同仁地予以兑现。放开注册资本限制条件，允许新建立的民营有限责任公司注册资本分步到位，限期补足。允许跨行业经营，进行无经营范围的登记制试点。

据 1996 年统计，理塘县国有企业共 10 个，其中实行承包经营的 4 个(民贸总

公司、乡企公司实行的风险抵押承包，森产品经销公司，君坝林场实行的每年向县财政承包)，实行目标管理的两个(电力公司、物资公司)，其他形式的两个(粮食企业，政府招待所)，事业单位企业管理的两个(新华书店、电影公司)。全县企业职工总人数 483 人，其中离退休人数 149 人。据 1999 年统计，理塘县国有企业共 6 个，全县企业在职职工总人数 505 人，离退休人数 452 人。森工企业因天然林停采，其转制、转产、改制等内部改造有待于进一步加强。据 2002 年统计，理塘县共有民营企业 6 个，注册资金 1900 万元，从业人员 97 人；国有企业 6 个，从业人员 570 人。

2005 年，全县个体工商户发展到 644 户，从业人员 805 人，注册资金 242 万元，私营企业 7 户，注册资金 3400 万元，营业额达 1800 万元，上交税金 230 万元。

1991~2005 年理塘县个体、私营经济发展情况一览表

表 4—1—1

年份	私营企业			个体工商户		
	户数	注册资金(万元)	从业人员	户数	注册资金(万元)	从业人员
1991	1	5.3	16	343	113.06	555
1992	1	5.3	16	392	114.78	601
1993	1	5.3	16	433	159.62	654
1994	1	5	9	444	161	667
1995	1	5	9	479	179	705
1996	1	5	9	360	145	581
1997	1	5	9	330	134	550
1998	4	170	51	200	104	389
1999	5	180	51	151	74	332
2000	5	247	32	723	346.6	1054
2001	6	1900	97	934	421	1297
2002	6	1900	114	740	351	808
2003	6	2455	98	756	460	1017
2004	7	2805	91	602	361	720

2005	7	3400	98	644	242	805
------	---	------	----	-----	-----	-----

第二章 对外开放

第一节 开放历程

1999年，理塘县成立招商局后，积极大胆探索招商引资的路子，编印了《理塘县招商指南》、《招商引资规划》，引进项目5个，引进资金1295万元。2000年，引进资金4919万元，其中香港逸挥教育基金二期工程47万元，美国桥梁基金森林再植工程4720万元，青藏高原绿色食品有限公司引进87万元，浙江省私营企业来我县投资开办商行投资65万元。2001年，引进美国桥梁基金会森林再植保护工程资金81.4万元，农牧民定居点资金28.9万元；引进香港教育基金会资金28万元用于修建曲登乡103户牧民定居房屋，引进加拿大慈善基金会资金103万元、成都教育对口支援资金140万元，台湾藏友会援助乡村医生培训资金55万元、省红十字会援助上木拉乡卫生院灾后重建资金15万元。2002年，举办了第五届中国理塘“八一”国际赛马节，为推动文化搭台、经济唱戏工作，县招商局专门制作《理塘县招商引资投资指南》，广泛宣传理塘的招商引资项目，向外推出了理塘县牧区双语制完小等8个项目，涉及资金10803.4万元；利用外资项目10个，计10.3万元（美元），并制定了招商引资优惠政策。2003年，引进理塘县医院医技大楼、亚火乡中心校、城镇建设建房等5个项目，引进资金1512.85万元；利用外资2个、计117.85万元。2004年，引进资金834万元，其中利用外资639万元。2005年，共引进资金838.9万元，其中利用外资98.9万元。

第二节 优惠政策

一、费用

1、在县城内兴办企业所用土地，按实际土地评估价的40至50%取出让金，涉及使用存量土地的土地使用权出让金根据情况优惠35至60%。

2、某些建设项目可实行行政划拨方式使用土地；