

1997年，划入国有资产管理职能。根据乡府办发〔1997〕48号文件要求，县财政局内设办公室（含税政、“三大检查办”职能）、综合股、预算股、企财股和行政事业社保股。2002年3月，根据乡府办发〔2002〕13号文件要求，改设为办公室（挂“县财政监督检查局”牌子）、预算国库股、财务管理股、综合股（挂“政策法规股”牌子）和县国有资产管理委员会（副科级，挂“县清产核资办公室”牌子）。2003年6月，根据乡机编〔2003〕10号文件要求，设立会计结算和国库集中收付中心，为县财政局直属副科级行政机构，核定人员编制10名。2003年，乡城县试行政府采购制度，成立了政府印务中心，由县财政局负责监督管理，对全县公文印务（即打字、复印、公文处理业务）进行政府统一集中采购，全面推行政府采购制度。2005年，乡城县财政局有在职职工28名（其中会计结算中心12名，临时工1名）。1991年~2005年，历任乡城县财政局局长为丁真曲批、孙英、罗绒扎西、阿基布珠、邓珠；副局长为沙朵太、王红繁、李永新。

## 二、职能

主要职能有：指导和管理社会审计，承办政府性外债工作，负责会计委派制试点工作，监督管理政府采购，监管地方金融机构的财务，监管彩票，集中办理财政预算拨款单位的资金收付结算、会计核算、会计报表编制和会计档案管理工作。

## 第二节 财政收支

### 一、预算内财政收入

预算内财政收入主要包括工商税收、企业收入、农业四税、专项收入、罚没收入、行政性收费、公债收入、预算调节基金等。随着经济的不断发展壮大，乡城县预算内财政收入从1991年的166.5万元，增长到2005年的350万元，财政保障能力和支持经济发展能力不断增强。

### 二、预算内财政支出

1991年，乡城县财政预算内支出总额为816.3万元，2000年，预算内财政支出达到11 637万元，财政支援农业生产、支持社会公益事业和经济发展的能力有了很大的提高。

### 三、预算外资金管理

根据《四川省预算外资金管理条例》、乡城县人民政府《关于加强预算外资金管理的通知》（乡府发〔1999〕34号）和有关预算外资金管理规定，乡城县对预算外资金严格执行“收支两条线”管理，积极推行行政事业性收费和罚没收入“单位开票、银行代收、财政统管”的管理制度。同时，通过建立健全票据管理、预算外资金收支稽查等规章制度，逐步建立起乡城县综合财政预算管理体系。根据工作职能，县财政局综合股负责办理财政预算外专户资金财务管理及核算工作，跟踪调查部门预算外资金缴存财政专户情况及财政部门拨出的预算外资金开支使用情况。做好预算外资金及行政事业性收费的年终决算工作。

单位: 千元

表4-50 1991年~2005年乡城县财政一般预算收入汇总表

预算科目	单项小计	年份														
		1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
一、增值税	3427	416	350	301	274	321	346	377	367	242	193	240	167	325	200	140
二、营业税	3173	332	420	518	80	138	145	158	175	376	465	366	754	1047	1448	1400
三、企业所得税	1796	243	152	115	121	253	252	250	140	98	95	77	—	8	—	30
四、企业所得税退税	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
五、个人所得税	1720	—	—	—	21	41	155	169	221	297	285	531	345	452	404	670
六、资源税	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
七、固定资产投资方向调节税	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
八、城市维护建设税	546	40	—	50	52	72	65	—	58	91	55	63	63	112	92	100
九、房产税	665	18	—	32	53	54	81	90	83	76	83	95	108	94	82	40
十、印花税	9	1	—	1	1	1	1	—	1	4	—	—	1	—	—	—
十一、城镇土地使用税	72	—	—	6	7	4	5	26	—	—	8	16	7	8	3	10
十二、土地增值税	5	—	—	—	—	—	1	—	4	—	—	—	1	—	—	—
十三、车船使用和牌照税	94	6	5	4	3	2	2	65	2	1	3	1	—	1	—	—
十四、屠宰税	157	10	7	6	8	16	21	15	9	24	19	22	27	—	—	—
十五、筵席税	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
十六、农业税	2085	124	80	77	236	258	305	258	254	243	201	49	243	138	—	—
十七、农业特产税	8498	163	170	130	1070	1048	1096	1307	1275	992	499	748	374	14	—	—
十八、牧业税	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
十九、耕地占用税	93	4	—	—	24	14	21	30	—	—	—	—	—	—	—	—
二十、契税	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9	—
二十一、国有资产经营收益	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	446	240
二十二、国有企业计划亏损补贴	-1869	-292	-213	-386	-231	-223	-45	-45	-217	-217	—	—	200	—	—	—
二十三、行政性收费收入	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
二十四、罚没收入	1060	37	—	68	33	11	73	34	43	53	296	412	82	163	29	230
二十五、海域场地矿区使用费收入	69	—	—	—	—	—	—	—	—	69	—	—	239	370	261	530
二十六、专项收入	346	15	15	19	35	45	45	—	37	55	36	44	41	71	58	70
二十七、其他收入	72	24	48	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	23	24	40
1. 国家预算调节基金	135	17	34	20	40	24	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2. 工商税收滞纳金税款收入	4	—	—	—	—	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3. 产品税	115	115	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4. 城乡个体工商户所得税	19	19	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
5. 社会保险基金收入	190	190	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6. 国有企业上缴利润	977	310	260	407	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
7. 国有企业奖金税	31	29	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
8. 国有企业承包收入退库	-309	-156	-79	-74	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
合计	23180	1665	1249	1295	1827	2079	2573	2734	2452	2404	2238	2664	2652	2826	3059	3500

四、预算外收入

2000年~2005年, 乡城县预算外资金收入总数697.2万元, 其中, 行政事业性收费收入163.0万元, 政府性基金(资金、附加)收入8.8万元, 其他收入525.4万元。

单位: 千元

预算科目	1991	年份												2005	
		1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003		2004
单项小计	1665	1249	1295	1827	2079	2573	2739	2452	2404	2238	2664	2652	2826	3059	3500
一、地方财政收入	5194	6296	6962	9790	18231	12734	17180	21809	20372	32338	71389	69029	67406	115793	113890
二、上级补助收入	—	—	2673	692	727	744	750	758	680	306	303	555	643	669	570
1. 税收返还补助	—	—	—	2715	2862	2825	2966	3292	3460	3633	3815	4005	4205	4415	4640
2. 原体制补助收入	351	351	336	313	4791	4054	4054	4054	4681	5434	17458	15043	14867	15273	14960
3. 各项结算补助	2485	3100	3466	5583	3417	4370	8860	13218	9895	18649	15276	14205	12423	35036	27690
4. 专项拨款补助	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	19433	14243	14206	27593	23810
5. 增发国债补助	—	—	—	—	—	—	—	—	1169	2749	3480	13781	14104	14660	14660
6. 增加工资省补助	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3970	4900	4900	15330	22620
7. 过渡期转移支付补助	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1070	1070	1733	2330	4940
8. 民族地区转移支付补助	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	6029	—	—	—	—
9. 艰苦边远地区津贴补助	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	68	—	-162	—	—
10. 调整收入增减补助数	—	487	487	487	6434	741	550	487	487	1567	487	487	487	487	—
11. 其他补助数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
12. 定额补助	2358	2358	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
三、社会保险基金收入	—	—	423	557	722	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
合计	6859	7545	8680	12174	21032	15307	19919	24261	22776	34576	74053	71681	70232	118852	117390

表4-51 1991年~2005年乡城县财力情况汇总表

表4-52 1991年~2005年乡城县财政一般预算支出汇总表

单位:千元

预算科目	年份														
	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
一、基本建设支出	380	699	273	244	10	20	335	305	626	793	21874	15273	16356	40649	31170
二、企业挖潜改造资金	—	—	—	—	—	—	—	—	—	100	—	30	—	—	—
三、地质勘探费	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
四、科技三项费用	—	—	—	—	—	—	—	10	30	2	5	34	33	45	60
五、流动资金	—	—	136	—	—	—	—	—	—	—	10	—	—	—	—
六、支援农村生产支出	491	431	448	36	78	274	206	389	338	253	1025	1200	—	—	—
七、农业综合开发支出	—	—	—	—	—	150	150	—	—	—	—	—	—	—	—
八、农林水利气象等部门的事业费	572	741	728	777	913	961	893	977	1296	1355	8037	7816	6040	13223	15340
九、工业交通等部门的事业费	11	20	15	1	2	17	9	7	57	74	112	135	105	122	150
十、流通部门事业费	5	10	5	4	4	6	11	7	4	7	6	7	5	5	10
十一、文体广播事业费	305	332	353	401	512	656	—	560	617	622	1123	1337	1582	1279	2590
十二、教育事业费	1002	1285	1339	1678	2215	2773	3719	5728	3536	3859	9328	8903	10105	18323	12710
十三、科学事业费	5	9	5	—	14	81	182	33	5	9	16	32	42	46	100
十四、卫生经费	718	780	851	995	1348	1563	1637	1995	2103	2338	5102	4478	6187	3660	6780
十五、税务部门事业费	206	176	225	391	415	313	222	434	22	101	327	85	24	32	1810
十六、抚恤和社会福利救济费	117	179	293	256	143	143	316	455	543	274	758	976	713	691	2110
十七、行政事业单位离退休经费	—	—	—	—	—	—	1933	2227	2346	3023	5091	6919	7290	7979	8850
十八、社会保障补助支出	—	2	—	—	—	—	—	7	29	62	872	285	203	1415	3710
十九、国防支出	—	40	—	—	—	—	12	21	30	10	49	70	50	245	80
二十、行政管理费	2434	2815	3127	3710	5017	5606	5213	6000	6858	8894	13537	15177	14621	22875	16790
二十一、外交外事支出	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
二十二、武装警察部队支出	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	22	20	97	122	220
二十三、公检法司支出	486	516	646	787	1053	1402	1365	1297	1571	1771	2691	2300	2765	5224	4950
二十四、城市维护费	61	67	62	48	36	82	62	95	146	143	206	85	84	85	130
二十五、政策性补贴支出	138	100	306	27	40	40	100	34	1000	2730	4	—	—	—	60
二十六、支援不发达地区支出	220	899	505	431	937	631	918	2249	5079	3754	2193	2969	1749	3806	2490
二十七、海域开发和场地使用费支出	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
二十八、专项支出	14	15	19	36	46	45	—	37	55	36	44	41	71	58	70
二十九、其他支出	998	270	1679	-419	242	187	977	259	1770	4495	2066	3666	987	2705	6190
三十、总预备费	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

## 五、预算外支出

1996年以后，乡城县财政局严格按照“核定收支、全额上缴、以收定支、超收返还、比例拨付、自求平衡”的原则，对预算外资金实行财政专户和“收支两条线”管理。全县预算外资金全部用于预算外资金执收部门的行政事业性支出，即用于弥补预算内经费不足造成的公用经费支出缺口。

# 第三节 预决算管理

## 一、预算编制

1991年，乡城县预算草案由县财政局编制，逐级汇编上报，州财政部门统一部署、汇总。要求做到量入而出，收支平衡。1994年，《中华人民共和国预算法》颁布，规定各级人大及其常委会、各级政府、各级财政部门、各部门（单位）的预算管理职权，确定预算管理体系和收支划分，强化预算法律约束力，规范预算管理程序。明确规定地方各级预算不得编制赤字预算，要做到收支平衡。乡城县试编复式预算，财政收支划分为经常性和建设性两部分，支出安排分为正常经费和专项经费两部分。1995年，国务院颁布《中华人民共和国预算法实施条例》。1996年，设置政府性基金预算。基金收支预算在国家复式预算办法未正式颁发前，在财政预算上暂采用单独编列办法，不计入一般预算收支总计。自1998年起，城市教育附加、排污费、城市水资源费等调入财政一般预算收支范围。2000年，实行预算内外资金收支统管。综合预算的编报按照“两上两下”的程序进行。县财政局对行政事业单位各项收支实行“全额管理、核定收支、统筹安排、合理调控、综合平衡”，从而实现单位预算内外资金的综合平衡。2001年，进一步细化预算编制内容，实行“人员经费核定到人，专项经费核定到项目，各项支出明确资金来源”。2002年，县属各部门全面实行部门预算编制改革，原按支出性质编制预算改为按部门编制预算，逐步实现项目预算的滚动管理。

## 二、预算执行

1995年，乡城县开始将部分行政性收费纳入预算管理，有关部门的正常经费由单位提出申请，报送支出预算，由财政部门核拨。1996年，政府性基金纳入预算管理。基金收入由财政、地税以及财政委托的部门负责征收管理，按《中华人民共和国国库条例》办理收入缴库。1998年，乡城县实行“收支两条线”改革，建立财政专户统一支付制度。为保证“收支两条线”改革的顺利实施，开展了收费项目、收费票据和银行账户“三项清理”工作，取消64个银行账户，理顺了分配关系。2000年7月，县财政局在县级机关实行在职职工工资财政直接支付，银行代发的工资支付模式，从9月起，实现职工个人所得税、教育费附加财政代扣代缴；10月，在教师队伍中实行工资财政直接支付，年内全部在职职工工资由财政直接支付。2003年，为预防“非典”，乡城县财政局建立突发性公共卫生事件应急反应机制，开辟抗击“非典”资金拨付的“绿色通道”，建立防治“非典”专项资金，全力保障抗击“非典”战役的资金需求。自2004年1月1日起，实现了全县离退休人员工资财政直接支付。